



## EUROPESE COMMISSIE

DIRECTORAAT-GENERAAL INTERNE MARKT, INDUSTRIE, ONDERNEMERSCHAP EN  
MIDDEN- EN KLEINBEDRIJF  
DIRECTORAAT-GENERAAL HANDEL  
DIRECTORAAT-GENERAAL DEFENSIE-INDUSTRIE EN RUIMTEVAART

Brussel, 25 januari 2021

REV1 – vervangt de kennisgeving van  
18 januari 2018

### KENNISGEVING AAN BELANGHEBBENDEN

#### TERUGTREKKING VAN HET VERENIGD KONINKRIJK EN EU-REGELS OP HET GEBIED VAN OVERHEIDSOPDRACHTEN

Het Verenigd Koninkrijk heeft zich op 1 februari 2020 uit de Europese Unie teruggetrokken en is daarmee een “derde land”<sup>1</sup> geworden. Het terugtrekkingsakkoord<sup>2</sup> voorzag in een overgangperiode die op 31 december 2020 eindigde. Het terugtrekkingsakkoord voorzag in sommige gevallen ook in scheidingsbepalingen aan het einde van de overgangperiode.

Tijdens de overgangperiode hebben de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk onderhandeld over een handels- en samenwerkingsovereenkomst, die op 30 december 2020 is ondertekend<sup>3</sup> en sinds 1 januari 2021 voorlopig van toepassing is<sup>4</sup>.

Alle belanghebbenden, en met name marktdeelnemers, worden gewezen op de juridische situatie die is ontstaan na het einde van de overgangperiode, rekening houdend met de handels- en samenwerkingsovereenkomst (Deel A hierna). In deze kennisgeving wordt ook nader ingegaan op enkele relevante scheidingsbepalingen van het terugtrekkingsakkoord (Deel B hierna).

#### Opgelet

Deze kennisgeving heeft geen betrekking op de EU-regels inzake:

- aanbestedingen door EU-instellingen en -organen;
- btw op goederen en diensten.

<sup>1</sup> Een derde land is een land dat geen lid is van de Europese Unie.

<sup>2</sup> Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB L 29 van 31.1.2020, blz. 7) (hierna “het terugtrekkingsakkoord” genoemd).

<sup>3</sup> Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, enerzijds, en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland, anderzijds (PB L 444 van 31.12.2020, blz. 14).

<sup>4</sup> PB L 1 van 1.1.2021, blz. 1.

Deze aspecten komen aan bod in andere kennisgevingen die momenteel worden voorbereid of reeds zijn bekendgemaakt.

## **A. JURIDISCHE SITUATIE SINDS HET EINDE VAN DE OVERGANGSPERIODE**

Sinds 1 januari 2021 zijn de EU-regels op het gebied van overheidsopdrachten<sup>5</sup> niet langer van toepassing op en in het Verenigd Koninkrijk, onverminderd Deel B van deze kennisgeving.

Marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk die belangstelling hebben voor of deelnemen aan procedures voor overheidsopdrachten in de Europese Unie krijgen, wat hun toegang tot de EU-markt voor overheidsopdrachten betreft, de status van marktdeelnemers die in een derde land zijn gevestigd.

Het Verenigd Koninkrijk is op 1 januari 2021 echter toegetreden tot de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten. In het kader van deze overeenkomst zijn de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk wederzijdse verbintenissen aangegaan om elkaars marktdeelnemers, goederen en diensten toegang te verlenen tot bepaalde mogelijkheden voor overheidsopdrachten. Bovendien voorziet deel twee, rubriek een, titel VI, van de handels- en samenwerkingsovereenkomst in aanvullende wederzijdse verbintenissen inzake de toegang tot mogelijkheden voor overheidsopdrachten.

### **1. OVERHEIDSOPDRACHTEN DIE VALLEN ONDER DE VERBINTENISSEN VAN DE EU UIT HOOFDE VAN DE WTO-OVEREENKOMST INZAKE OVERHEIDSOPDRACHTEN EN DE HANDELS- EN SAMENWERKINGSOVEREENKOMST**

Marktdeelnemers, goederen en diensten uit het Verenigd Koninkrijk krijgen eerlijke en niet-discriminerende toegang tot de marktmogelijkheden die vallen onder de verbintenissen van de Europese Unie uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de handels- en samenwerkingsovereenkomst<sup>6</sup>.

Deze EU-verbintenissen hebben betrekking op opdrachten voor goederen en bepaalde diensten, waaronder diensten in verband met de bouw, met een economische waarde gelijk aan of hoger dan de door de Europese Unie vastgestelde drempelwaarden<sup>7</sup>, door de volgende entiteiten:

- alle centrale en subcentrale entiteiten;
- publiekrechtelijke instellingen, en

---

<sup>5</sup> Zie [https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation\\_en](https://ec.europa.eu/growth/single-market/public-procurement/rules-implementation_en) voor meer informatie over de regels inzake overheidsopdrachten in de Europese Unie.

<sup>6</sup> Marktdeelnemers, goederen en diensten uit de EU krijgen eerlijke en niet-discriminerende toegang tot de mogelijkheden voor overheidsopdrachten in het Verenigd Koninkrijk overeenkomstig de verbintenissen van het Verenigd Koninkrijk uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de handels- en samenwerkingsovereenkomst.

<sup>7</sup> Deze drempelwaarden zijn dezelfde als die welke worden toegepast krachtens de EU-richtlijnen op het gebied van overheidsopdrachten.

- openbare entiteiten, overheidsbedrijven en particuliere ondernemingen met uitsluitende of bijzondere rechten die actief zijn in de volgende nutssectoren: water, elektriciteit, gas en warmte, havens, luchthavens, stedelijk vervoer en spoorwegen.

Deze toegang is gebaseerd op de regels van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de handels- en samenwerkingsovereenkomst, op grond waarvan onder de overeenkomst vallende goederen, diensten en leveranciers uit het Verenigd Koninkrijk geen minder gunstige behandeling krijgen dan die welke de Europese Unie aan haar eigen goederen, diensten en leveranciers toekent.

## 2. OVERHEIDSOPDRACHTEN DIE NIET VALLEN ONDER DE VERBINTENISSEN VAN DE EU UIT HOOFDE VAN DE WTO-OVEREENKOMST INZAKE OVERHEIDSOPDRACHTEN EN DE HANDELS- EN SAMENWERKINGSOVEREENKOMST

### 2.1. Algemene regels

Met betrekking tot opdrachten die niet vallen onder de verbintenissen van de Europese Unie uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de handels- en samenwerkingsovereenkomst<sup>8</sup>, hebben marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk dezelfde status als alle andere marktdeelnemers die gevestigd zijn in een derde land waarmee de Europese Unie geen overeenkomst heeft gesloten die voorziet in de openstelling van de EU-markt voor overheidsopdrachten. Voor hen gelden daarom dezelfde regels als voor elke andere inschrijver uit een derde land. Zoals met name vermeld in de “Richtsnoeren voor de deelname van inschrijvers en goederen uit derde landen aan de aanbestedingsmarkt van de EU”<sup>9</sup>, *“hebben ondernemers van derde landen die geen overeenkomst hebben inzake de openstelling van de aanbestedingsmarkt van de EU of waarvan de goederen, diensten en werken niet zijn gedekt door een dergelijke overeenkomst, geen gewaarborgde toegang tot de aanbestedingsprocedures in de EU en kunnen (zij) worden uitgesloten”*.

Daarnaast is in artikel 85 van Richtlijn 2014/25/EU betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten<sup>10</sup> bepaald dat inschrijvingen die in de Europese Unie voor dergelijke opdrachten worden ingediend, kunnen worden afgewezen wanneer het aandeel van producten uit derde landen waarmee de Europese Unie geen

<sup>8</sup> De verbintenissen van de Europese Unie uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de handels- en samenwerkingsovereenkomst hebben onder meer geen betrekking op: overheidsopdrachten beneden de drempelwaarden; opdrachten voor alle diensten die niet onder de verbintenissen uit hoofde van die overeenkomsten vallen (zoals onderzoeks- en ontwikkelingsdiensten); concessies voor diensten; opdrachten door openbare entiteiten, overheidsbedrijven en particuliere ondernemingen met bijzondere of uitsluitende rechten in bepaalde nutssectoren (postdiensten, winning van aardolie en gas en exploratie of winning van steenkool of andere vaste brandstoffen); opdrachten op defensiegebied en opdrachten door de meeste EU-instellingen en -organen (met uitzondering van de Europese Commissie, de Raad en de Europese Dienst voor extern optreden).

<sup>9</sup> <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/36601>.

<sup>10</sup> PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243.

overeenkomst heeft gesloten die ondernemingen in de Unie op vergelijkbare wijze daadwerkelijk toegang verschaft tot de markten van deze derde landen, meer dan 50 % uitmaakt van de totale waarde van de producten waarop de inschrijving betrekking heeft. Zelfs wanneer deze inschrijvingen niet worden afgewezen, leiden zij niet tot de gunning van een opdracht indien er gelijkwaardige inschrijvingen zijn waarbij minder dan 50 % van de producten afkomstig is uit derde landen. Inschrijvingen voor dit soort EU-opdrachten, d.w.z. opdrachten die niet vallen onder de verbintenissen van de Europese Unie uit hoofde van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten en de handels- en samenwerkingsovereenkomst, waarbij meer dan 50 % van de producten afkomstig is uit het Verenigd Koninkrijk en uit andere derde landen waarmee de Europese Unie geen overeenkomst heeft gesloten, kunnen dan ook worden afgewezen of kunnen niet leiden tot de gunning van een opdracht.

## **2.2. Specifieke regels op het gebied van defensie en veiligheid**

Zoals wordt verduidelijkt in overweging 18 van Richtlijn 2009/81/EG inzake procedures voor overheidsopdrachten door aanbestedende diensten op defensie- en veiligheidsgebied<sup>11</sup>, blijven de EU-lidstaten bevoegd om te beslissen dat hun aanbestedende diensten ondernemers van derde landen al dan niet mogen toestaan deel te nemen aan aanbestedingsprocedures op defensie- en veiligheidsgebied. Marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk kunnen derhalve worden uitgesloten van het meedingen naar opdrachten op defensie- en veiligheidsgebied in de Europese Unie.

Bovendien wordt in artikel 22 van Richtlijn 2009/81/EG bepaald dat de EU-lidstaten de betrouwbaarheidsverklaringen erkennen die volgens hen gelijkwaardig zijn met die welke zijn afgegeven overeenkomstig hun nationale wet. Vanaf het einde van de overgangperiode zullen de EU-lidstaten niet langer verplicht zijn de betrouwbaarheidsverklaringen te erkennen die door een marktdeelnemer in het Verenigd Koninkrijk zijn verkregen, zelfs indien zij deze als gelijkwaardig met hun nationale betrouwbaarheidsverklaringen kunnen beschouwen. Dit kan leiden tot de uitsluiting van ondernemers met een betrouwbaarheidsverklaring van het Verenigd Koninkrijk in procedures voor overheidsopdrachten op defensie- en veiligheidsgebied.

## **B. RELEVANTE SCHEIDINGSBEPALINGEN VAN HET TERUGTREKKINGSAKKOORD**

Deel drie, titel VIII, van het terugtrekkingsakkoord bevat een regeling voor de procedures voor overheidsopdrachten die op 31 december 2020 nog niet zijn afgerond. In artikel 76 van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat procedures voor overheidsopdrachten die door aanbestedende diensten of aanbestedende entiteiten in het Verenigd Koninkrijk of in de Europese Unie zijn gestart en op 31 december 2020 nog niet zijn voltooid, tot de voltooiing ervan verder worden uitgevoerd overeenkomstig het EU-recht inzake procedures voor overheidsopdrachten. Bijgevolg blijft voor marktdeelnemers uit het Verenigd Koninkrijk het beginsel van non-discriminatie gelden ten aanzien van deze lopende procedures in de Europese Unie — en vice versa.

---

<sup>11</sup> PB L 216 van 20.8.2009, blz. 76.

Daarnaast moeten aanbestedende diensten of aanbestedende entiteiten van het Verenigd Koninkrijk blijven verzoeken om bekendmaking van aankondigingen met betrekking tot de procedures die op 31 december 2020 nog niet zijn afgerond, door het Publicatiebureau van de Europese Unie op TED (Tenders Electronic Daily), de onlineversie van het “Supplement op het Publicatieblad” van de Europese Unie, gewijd aan Europese overheidsopdrachten.

In artikel 77 van het terugtrekkingsakkoord is bepaald dat de beroepsprocedures waarin de EU-regels op het gebied van overheidsopdrachten voorzien, van toepassing blijven op de procedures voor overheidsopdrachten die op 31 december 2020 nog niet zijn afgerond.

Europese Commissie

Directoraat-generaal Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf

Directoraat-generaal Defensie-industrie en Ruimtevaart

Directoraat-generaal Handel