

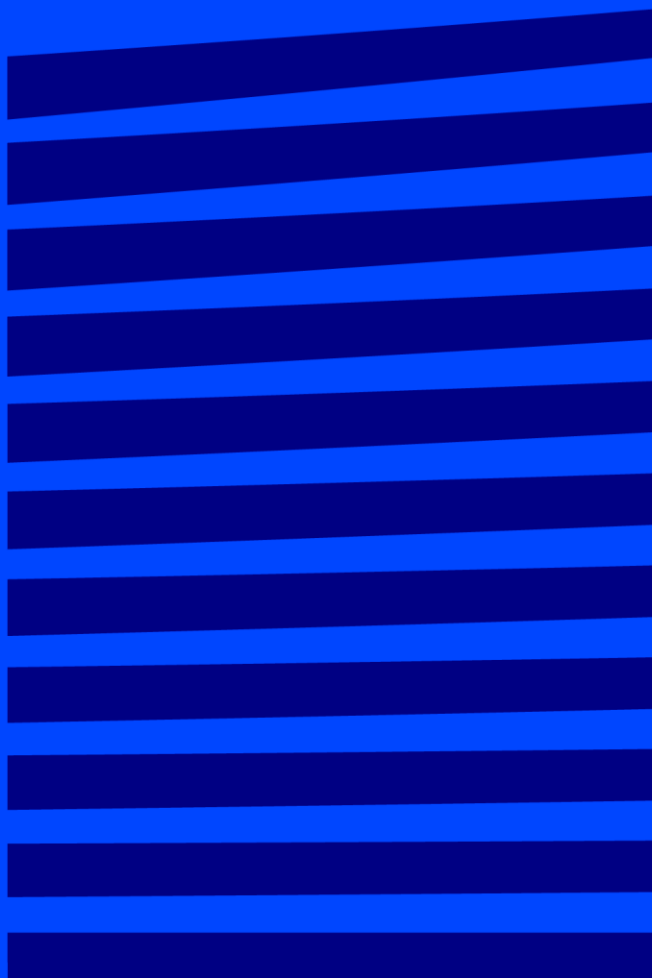


DE KEUZE VAN EUROPA

**POLITIEKE BELEIDSLIJNEN
VOOR DE VOLGENDE EUROPESE COMMISSIE
2024-2029**

Ursula von der Leyen

*Kandidaat voor de functie van voorzitter van de Europese
Commissie*



Straatsburg
18 juli 2024

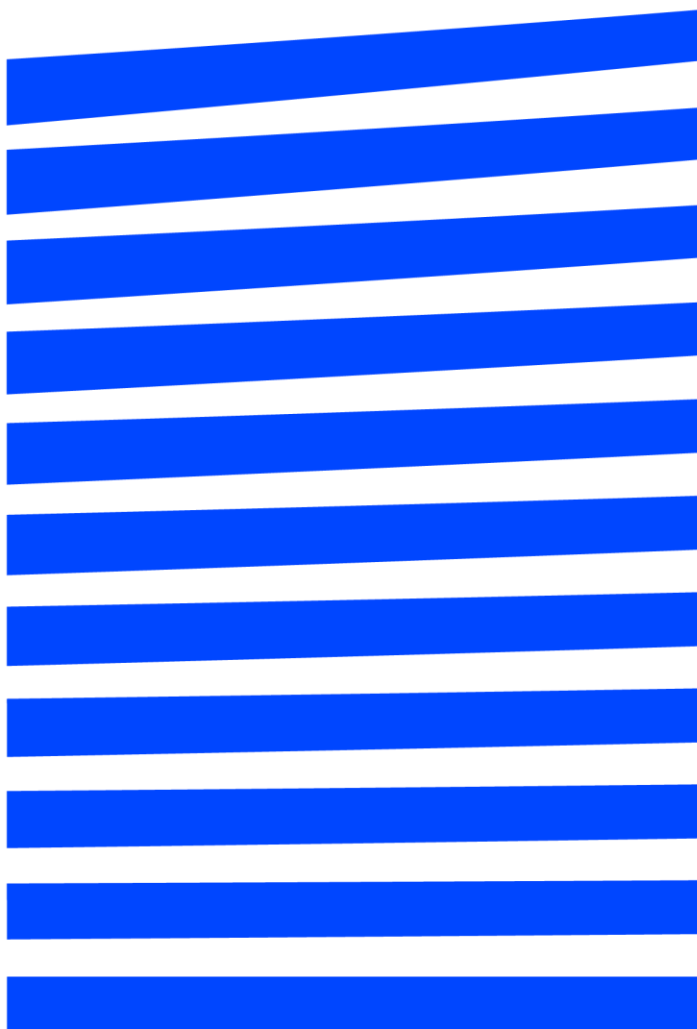


DE KEUZE VAN EUROPA

**POLITIEKE BELEIDSLIJNEN
VOOR DE VOLGENDE EUROPESE COMMISSIE
2024-2029**

Ursula von der Leyen

*Kandidaat voor de functie van voorzitter van de Europese
Commissie*



Straatsburg
18 juli 2024



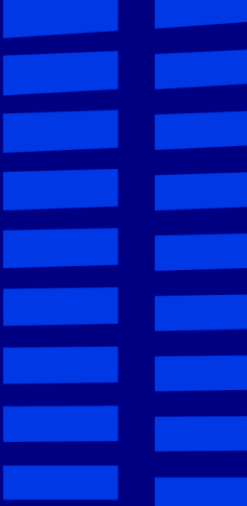
DE KEUZE VAN EUROPA

Bij de campagnes voor de Europese verkiezingen van dit jaar werd eens te meer duidelijk waar onze Unie voor staat. 500 miljoen mensen, met zeer diverse culturen, complexe geschiedenissen en verschillende perspectieven, maken tegelijk hun wensen kenbaar voor een Unie van maar liefst 27 landen. Door hun stem uit te brengen, dragen ze ook bij tot de totstandkoming van een gedeelde Europese identiteit, die nauw verbonden is met onze grote culturele diversiteit. Dit is de grootste troef van Europa. **Het maakt Europa tot meer dan een constructie of een project. Europa is ons thuis: uniek van opzet en in verscheidenheid verenigd.**

Of het nu gaat om het recordaantal stemgerechtigden dat voor het eerst deelnam of om degenen die stevast bij elke Europese verkiezing hebben gestemd: mensen maakten hun hoop en ambities kenbaar voor een gezondere en welvarendere toekomst. Maar ze gaven ook blijk van angst en onzekerheid. Europeanen koesteren ernstige twijfels en zorgen over de instabiliteit en onvoorspelbaarheid waarmee we worden geconfronteerd — of het nu gaat om de kosten van het levensonderhoud, om huisvesting en om zakendoen, of om de manier waarop kwesties als migratie worden aangepakt. Om onze binnenlandse veiligheid of om de oorlogen in Oekraïne en het Midden-Oosten. Zij vrezen ook dat Europa vaak niet snel genoeg is, te ver van hen afstaat of te log is.

Al deze verwachtingen en zorgen zijn reëel en legitiem en moeten serieus worden genomen. Daarom **acht ik het van essentieel belang dat het democratische centrum in Europa standhoudt.** Maar dat kan alleen als Europa recht doet aan de zorgen en de uitdagingen waarmee mensen in hun dagelijks leven te maken hebben. Anders worden rancune en polarisatie gevoed en krachten in de kaart gespeeld die met simplistische oplossingen schermen, maar er in feite op uit zijn onze samenlevingen te destabiliseren.

Tegen deze achtergrond vinden momenteel diepgaande veranderingen plaats — voor onze samenleving en onze veiligheid, onze planeet en onze economie. De snelheid waarmee die veranderingen zich voltrekken, kan destabiliserend zijn. Sommigen



zullen wellicht het gevoel hebben dat de wereld zoals zij die kenden, tot het verleden behoort en zich zorgen maken over de wereld van morgen.

Dit alles — in combinatie met de neveneffecten van verkiezingen en gebeurtenissen in een roerige wereld — zorgt voor een turbulente periode die Europa wel eens op zijn grondvesten zou kunnen doen schudden. De risico's zijn reëel, de verantwoordelijkheden zwaar.

Europa staat voor een duidelijke keuze.

Ofwel **kiezen** we ervoor om op eigen kracht het hoofd te bieden aan de onzekere wereld om ons heen. Ofwel verenigen we onze samenlevingen rond onze waarden.

Ofwel **kiezen** we ervoor om ons afhankelijk op te stellen en door tweedracht te laten verzwakken. Of we formuleren ambitieuze doelen en handelen soeverein, door samen te werken met onze partners wereldwijd.

Ofwel **kiezen** we ervoor om de nieuwe realiteit of de snelle veranderingen te negeren. Of we zien de wereld en de dreigingen nuchter onder ogen.

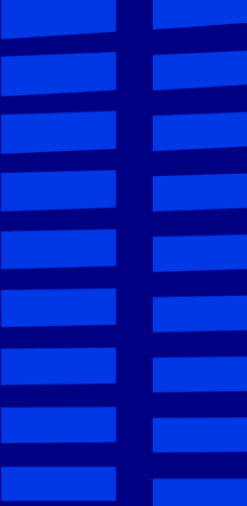
Ofwel **kiezen** we ervoor extremisten en verzoeners het laatste woord te laten hebben. Of we zorgen ervoor dat onze democratische krachten sterk blijven.

Het is mijn overtuiging dat we de grootste uitdagingen van onze tijd — of nu het gaat om veiligheid, klimaatverandering of concurrentievermogen — alleen samen kunnen aangaan. **De dreigingen zijn zo omvangrijk dat we er onmogelijk elk voor onszelf mee kunnen afrekenen. En onze kansen zijn zo groot dat we ze alleen niet kunnen benutten.**

Ik ben van mening dat Europa ervoor moet kiezen zo sterk mogelijk voor de dag te komen, namelijk als Unie.

Deze visie berust op de diepe overtuiging dat in deze onstabiele wereld alleen Europa onze intergenerationele uitdagingen kan aangaan — of het er nu om gaat Oekraïne te helpen zolang dat nodig is, onze planeet te beschermen, voor sociale rechtvaardigheid te zorgen, de democratie te verdedigen, bestaansmiddelen, industrieën en landbouwers te ondersteunen, of voorop te lopen bij de technologische doorbraken die zullen bepalen hoe de wereld er deze eeuw uit ziet.

De afgelopen vijf jaar heeft Europa laten zien wat het kan bereiken door samen te werken. Door snel in actie te komen en ons gewicht in de schaal te leggen — zoals toen we voor elke lidstaat tegelijkertijd vaccins bemachtigden. Door daadkrachtig en ambitieus te werk te gaan — zoals bij de dubbele groene en digitale transitie en ons herstelplan, NextGenerationEU. Door de rijen te sluiten — zoals we



samen achter Oekraïne zijn gaan staan om in de donkerste en moeilijkste tijden op te komen voor vrijheid en democratie.

Het is tijd voor Europa om eens te meer te kiezen voor nauwere samenwerking.

Dit is een gedeelde verantwoordelijkheid voor alle Europese kiezers, maar ook voor iedereen die de Europese vlag hijst in Kyiv, Chişinău, Tbilisi of de Westelijke Balkan, en voor hen die in de straten van de steden in de Unie en elders op ons continent pleiten voor een Europese toekomst. We moeten ons daarop instellen — door alle kandidaat-lidstaten te ondersteunen bij hun op verdiensten gebaseerde gang naar onze Unie en door onze Unie met essentiële hervormingen op de toekomst voor te bereiden.

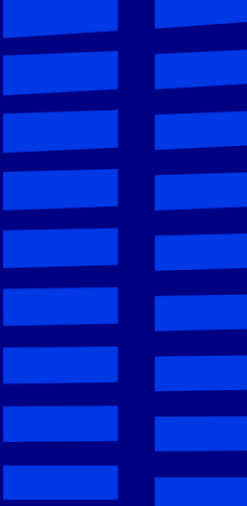
Bij het kiezen van de Unie die we willen, gaat het niet alleen om meer of minder Europa. Deze tijd vraagt om **een hechtere Unie die sneller, eenvoudiger en gericht werkt en mensen en bedrijven beter ondersteunt**. We hebben een Unie nodig die in actie komt waar haar optreden toegevoegde waarde heeft. Een Unie waarin we ons samen inzetten voor een duidelijk doel en een collectieve missie — als EU-instellingen, nationale en regionale overheden, de particuliere sector, sociale partners, burgers en het maatschappelijk middenveld.

We hebben de afgelopen vijf jaar samen veel bereikt, of het nu gaat om de Europese Green Deal, NextGenerationEU, het migratie- en asielpact of de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten. **We zullen en moeten onze koers blijven volgen om al onze doelen te halen, ook waar het gaat om de Europese Green Deal.**

We moeten ons nu richten op de uitvoering van wat we zijn overeengekomen, nauw samenwerken met alle belanghebbenden en ons concentreren op de grote uitdagingen waarvoor we staan. Daarom wil ik een reeks gerichte en gezamenlijke doelstellingen vaststellen voor 2030 en later, met duidelijke streefdoelen en resultaten, op de navolgende prioritaire gebieden.

Defensie en veiligheid. Duurzame welvaart en concurrentievermogen. Democratie en sociale rechtvaardigheid. Een leidende rol spelen in de wereld en resultaten boeken in Europa.

De politieke beleidslijnen zijn ons plan voor Europese kracht en eenheid. De prioriteiten die ik hier noem, zijn gebaseerd op mijn raadplegingen en de gemeenschappelijke ideeën die met de democratische krachten in het Europees Parlement zijn besproken, alsook op de strategische agenda van de Europese Raad voor 2024-2029. Ze vormen geen uitputtend werkprogramma, maar zijn bedoeld als een leidraad voor onze gemeenschappelijke werkzaamheden.



De komende vijf jaar zullen bepalend zijn voor de rol die Europa de komende vijftig jaar speelt op het wereldtoneel. De vraag is of we onze toekomst zelf zullen kunnen vormgeven of dat we dit overlaten aan gebeurtenissen of anderen.

Ik ben van mening dat Europa in deze tijden van tegenspoed en onzekerheid moet kiezen voor eenheid, en bij zijn denken en doen blijk moet geven van durf en ambitie. We moeten onze geschiedenis eer aandoen, hier en nu resultaat boeken en ervoor zorgen dat de Unie er in de toekomst nog sterker voor staat.

Dit is de sturende gedachte achter deze beleidslijnen en hier wil ik de komende vijf jaar samen met het Europees Parlement en de lidstaten werk van maken.

Een nieuw plan voor duurzame welvaart en concurrentievermogen in Europa

Europa is altijd een continent van industrie, ondernemingszin en innovatie geweest, en heeft zichzelf telkens opnieuw uitgevonden in het licht van industriële en technologische revoluties, wereldwijde concurrentie en veranderingen in de samenleving.

Deze kracht is grotendeels terug te voeren op onze unieke sociale markteconomie, die Europa veel voordelen biedt ten opzichte van concurrenten.

Er zijn echter nog steeds te veel structurele factoren die ons concurrentievermogen afremmen. Onze bedrijven zijn actief in een turbulente wereld, met steeds meer oneerlijke concurrentie, stijgende energieprijzen, tekorten aan vaardigheden en arbeidskrachten en moeilijkheden om toegang te krijgen tot het kapitaal dat zij nodig hebben.

We hebben de gevaren van afhankelijkheid of verzwakte toeleveringsketens aan den lijve ondervonden — van medische producten tijdens de pandemie tot de energiechantage van Poetin of het Chinese monopolie op grondstoffen die essentieel zijn voor batterijen of chips.

Er is een wereldwijde wedloop aan de gang die zal bepalen wie als eerste klimaatneutraal wordt en als eerste de technologieën ontwikkelt die in de komende decennia vorm zullen geven aan de wereldeconomie.

Europa kan het zich niet veroorloven achterop te raken en zijn concurrentievoordeel in deze wedloop te verliezen, noch kan het zich permitteren strategische zwaktes te vertonen.

We hebben veel om op voort te bouwen: van de enorme investeringen in schone en digitale technologie in het kader van NextGenerationEU tot de aanpak van

sovereiniteit waarover de leiders overeenstemming hebben bereikt in Versailles.

We beschikken over veel troeven die ons een concurrentievoordeel bieden, van onderzoekers en universiteiten van wereldklasse tot bloeiende kleine bedrijven en een stabiel klimaat dat gebaseerd is op de rechtsstaat en een gelijk speelveld.

Maar gezien de omvang van de uitdagingen en kansen moeten we nu samen veel sneller en veel verder gaan om te zorgen voor concurrentiekracht, welvaart en billijkheid. Voor deze werkzaamheden zal ik ook gebruikmaken van het verslag dat Mario Draghi zal opstellen over het concurrentievermogen.

We hebben een nieuw Europees Welvaartsplan nodig om:

- *ondernemen gemakkelijker te maken en onze eengemaakte markt te verdiepen;*
- *een Clean Industrial Deal op te zetten om de economie koolstofvrij te maken en de energieprijzen te doen dalen;*
- *onderzoek en innovatie centraal te stellen in onze economie;*
- *de productiviteit te verhogen door de verspreiding van digitale technologie;*
- *massaal te investeren in ons duurzame concurrentievermogen;*
- *de vaardigheidskloof en het tekort*

op de arbeidsmarkt aan te pakken.

Ondernemen gemakkelijker maken

De Europese eengemaakte markt is van cruciaal belang voor ons concurrentievermogen. Hij maakt het vrije verkeer van goederen, diensten, geld en mensen mogelijk, waardoor markten worden opengesteld en het leven gemakkelijker wordt voor mensen, bedrijven en investeerders.

Maar hij zou zo veel meer kunnen doen. We hebben een **nieuw elan nodig om de eengemaakte markt te voltooien** in sectoren als dienstverlening, energie, defensie, financiën, elektronische communicatie en digitalisering. Dit zal onze bedrijven — met name onze kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) — in staat stellen op te schalen en de markt optimaal te benutten.

Ik ben ervan overtuigd dat we **een nieuwe aanpak van het mededingingsbeleid** nodig hebben, die beter is afgestemd op onze gemeenschappelijke doelstellingen en onze bedrijven beter ondersteunt bij de opschaling op de wereldmarkten, waarbij altijd moet worden gezorgd voor een gelijk speelveld. Dit moet tot uiting komen in de manier waarop we fusies beoordelen, zodat ten volle rekening wordt gehouden met innovatie en veerkracht.

We zullen ervoor zorgen dat het mededingingsbeleid gelijke tred houdt met de veranderende wereldmarkten en voorkomt dat marktconcentratie de prijzen doet stijgen of de kwaliteit van goederen of diensten voor consumenten doet dalen.

De 24 miljoen Europese kmo's creëren hoogwaardige banen die verankerd zijn in lokale gemeenschappen, maar zij worden, net als grotere bedrijven, nog steeds geconfronteerd met te veel complexiteit.

We moeten zorgen dat we in Europa gemakkelijker en sneller kunnen ondernemen.

Ik zal van snelheid, samenhang en vereenvoudiging belangrijke politieke prioriteiten maken in alles wat wij doen.

Alle commissarissen zullen zich moeten concentreren op het verminderen van de administratieve lasten en het vereenvoudigen van de uitvoering: minder bureaucratie en rapportage, meer vertrouwen, betere handhaving, snellere vergunningverlening.

Zij zullen regelmatig met belanghebbenden **overleg plegen over de uitvoering** om te bespreken hoe de uitvoering het beste kan worden afgestemd op de realiteit op het terrein.

Zij zullen samenwerken met een vicevoorzitter voor Uitvoering, Vereenvoudiging en Interinstitutionele Betrekkingen om **een stresstest van het hele EU-acquis** uit te voeren.

Op basis hiervan zullen wij voorstellen doen om de **wetgeving te vereenvoudigen, te consolideren en te codificeren**, teneinde overlappingsen en tegenstrijdigheden weg te nemen en tegelijkertijd hoge normen te handhaven.

We zullen ook iets doen aan de lappendeken van nationale regelgeving, die ondernemen in verschillende EU-landen ingewikkelder maakt. We zullen het voor innovatoren gemakkelijker maken om te slagen door de kosten van mislukken te verlagen.

Om dit te ondersteunen zal ik een nieuwe EU-brede juridische status voorstellen om **innoverende bedrijven te helpen groeien**. Dit zal de vorm aannemen van een zogenaamde “28e regime”, om ervoor te zorgen dat bedrijven op bepaalde gebieden kunnen profiteren van een eenvoudiger en geharmoniseerd geheel van regels.

We moeten ook beter steun verlenen aan bedrijven waarvan de omvang en de financieringscapaciteit niet vergelijkbaar is

met die van grote ondernemingen. Zij zijn vaak het doelwit van “killer acquisitions” door buitenlandse bedrijven die op die manier mogelijke toekomstige concurrenten willen uitschakelen.

We zullen een nieuwe categorie **kleine midcap-ondernemingen** invoeren en nagaan of de bestaande regelgeving die van toepassing is op grote ondernemingen te belastend of onevenredig is of een belemmering vormt voor de ontwikkeling van hun concurrentievermogen.

Toekomstige wetgeving moet worden vereenvoudigd en ontworpen met kleine ondernemingen in gedachten en in een geest van subsidiariteit. Dit zal met name gebeuren door middel van een **nieuwe mkb- en concurrentievermogenstoets** om onnodige administratieve lasten te helpen voorkomen, waarbij hoge normen in stand worden gehouden.

Maar beter wetgeven moet een gezamenlijke taak zijn die alle betrokken instellingen en het gehele wetgevingsproces omvat, van voorstel tot wijziging tot goedkeuring.

In deze geest zal ik voorstellen het **Interinstitutioneel akkoord over vereenvoudiging en beter wetgeven** te vernieuwen, zodat elke instelling het effect en de kosten van haar wijzigingen op dezelfde wijze beoordeelt.

Om te garanderen dat we gezamenlijk voor follow-up van de **handhaving en uitvoering** zorgen, zal ik alle commissarissen ook verzoeken jaarlijks een voortgangsverslag op te stellen voor hun respectieve commissie van het Europees Parlement en Raadsformatie.

Een Clean Industrial Deal

We hebben historische vooruitgang geboekt bij het vaststellen van onze klimaatambities en hebben aangetoond dat we onze emissies met succes kunnen verminderen en tegelijkertijd onze economie kunnen doen groeien.

We moeten en zullen op koers blijven om de in de Europese Green Deal vastgestelde doelstellingen te bereiken.

De klimaatcrisis versnelt nog. Het is dringende noodzaak om onze economie tegelijkertijd koolstofvrij te maken en te industrialiseren.

We moeten ons concentreren op de **uitvoering van het bestaande rechtskader voor 2030** — op de meest eenvoudige, eerlijke en kostenefficiënte manier.

We hebben een nieuwe Clean Industrial Deal nodig voor concurrerende industrieën en hoogwaardige banen in de eerste honderd dagen van het mandaat.

Onze aandacht gaat volledig naar het **ondersteunen van onze bedrijven en het scheppen van de juiste voorwaarden** om onze gemeenschappelijke doelstellingen te bereiken. Dit betekent vereenvoudiging, investeringen en het waarborgen van toegang tot goedkope, duurzame en zekere energievoorziening en grondstoffen.

Dit zal weg effenen om de emissies **tegen 2040** met 90 % terug te dringen, en wij zullen voorstellen om deze doelstelling in onze **Europese klimaatwet** te verankeren. Bij elke stap zullen we samenwerken met partners uit het bedrijfsleven, de sociale partners en alle belanghebbenden.

We zullen een **rechtshandeling inzake een versnelling van industriële decarbonisatie** voorstellen om industrieën en bedrijven tijdens de transitie te ondersteunen.

Dit zal investeringen kanaliseren richting infrastructuur en industrie, met name voor energie-intensieve sectoren. Het zal Europese leidende markten ondersteunen bij de

ontwikkeling, productie en verspreiding van schone technologie in de industrie. Het zal ook de planning, aanbesteding en vergunningsprocedures helpen versnellen.

We moeten de energierekeningen voor bedrijven en huishoudens verlagen.

Dankzij Europese maatregelen is er een nieuw record op gebied van hernieuwbare energie: het afgelopen jaar kwam 50 % van de elektriciteitsopwekking in de EU uit hernieuwbare bronnen. De afhankelijkheid van Russisch aardgas is aanzienlijk afgenomen en energiebesparingen hebben geleid tot een daling van het totale verbruik.

We staan echter nog steeds voor veel uitdagingen. Onze energiemarkt moet beter functioneren om de prijzen te doen dalen en ervoor te zorgen dat consumenten kunnen profiteren van de lagere productiekosten van schone energie.

We zullen de energieprijzen blijven verlagen door verder af te stappen van fossiele brandstoffen, gezamenlijke aanbestedingen voor brandstoffen te versterken en de governance te ontwikkelen die nodig is voor een echte **energie-unie**.

Investerings in infrastructuur en technologieën voor schone energie worden opgeschaald en krijgen voorrang.

Dit heeft onder meer betrekking op hernieuwbare energiebronnen en koolstofarme technologieën, netwerkinfrastructuur, opslagcapaciteit en infrastructuur voor het vervoer van afgevangen CO₂. We zullen ook investeren in energie-efficiëntiemaatregelen, de digitalisering van ons energiesysteem en de uitrol van een waterstofnetwerk.

Voorts moeten we de macht en de omvang van onze markt gebruiken om de voorziening veilig te stellen. Daarom zal ik voorstellen ons **mechanisme voor vraagbundeling** te activeren en uit te breiden, zodat het niet alleen gas, maar ook waterstof en kritieke grondstoffen omvat.

We zullen werken aan nieuwe **partnerschappen voor schone handel en investeringen** om de levering van grondstoffen, schone energie en schone technologie uit de hele wereld veilig te stellen.

Door zelf het goede voorbeeld te geven, **wil ik dat Europa een voortrekkersrol blijft spelen in internationale klimaatonderhandelingen**, voortbouwend op recente EU-initiatieven op het gebied van mondiale kwesties zoals methaan, prijszetting voor koolstofheffingen en mondiale streefwaarden voor hernieuwbare energie en energie-efficiëntie.

We zullen onze **mondiale klimaat- en energievisie** uiteenzetten in de aanloop naar COP30 in Brazilië in 2025. We zullen ook onze **groene diplomatie** opvoeren en nauwer samenwerken met niet-EU-landen op het gebied van de externe aspecten van ons beleid.

Om onze klimaatdoelstellingen te verwezenlijken, moeten we het ook gemakkelijker maken voor mensen om over te stappen op duurzamere opties. Dit geldt met name voor mobiliteit. Grensoverschrijdend reizen per trein is voor veel burgers nog steeds te moeilijk. Mensen moeten trans-Europese reizen met meerdere aanbieders kunnen kopen via open boekingsystemen, zonder hun recht op terugbetaling of compensatie te verliezen.

Daartoe zullen we een **verordening inzake één digitaal boeking- en ticketsysteem** voorstellen, om ervoor te zorgen dat Europeanen één ticket kunnen kopen op één platform en passagiersrechten genieten voor hun volledige reis.

Om klimaatneutraal te worden tegen 2050 is een breed gamma aan innoverende technologieën nodig op uiteenlopende domeinen, van mobiliteit tot energie. De doelstelling om auto's tegen 2035 klimaatneutraal te maken, zorgt bijvoorbeeld voor voorspelbaarheid voor investeerders en fabrikanten. Om deze doelstelling te

bereiken, is een technologie-neutrale aanpak nodig, waarin e-brandstoffen een rol zullen spelen, via een gerichte wijziging in het kader van de geplande toetsing van de verordening.

Een meer circulaire en veerkrachtigere economie

Het koolstofvrij maken van onze economie is een onderdeel van onze aanhoudende verschuiving naar een duurzamer productie- en consumptiepatroon, waarbij de waarde van hulpbronnen in onze economie langer behouden blijft.

Dat wordt het doel van nieuwe **wetgeving op het gebied van circulaire economie**, die de marktvraag naar secundaire materialen en een eengemaakte markt voor afval, met name van kritieke grondstoffen, helpt creëren.

We gaan een nieuw **pakket voor de chemische industrie** voorstellen, dat tot doel heeft de Reach-verordening te vereenvoudigen en duidelijkheid te verschaffen over “eeuwige stoffen” ofwel PFAS.

We moeten onze economie veerkrachtiger en onafhankelijker maken.

Dit is bij uitstek van belang in de **gezondheids- en farmaceutische** sector. De EU was geconfronteerd met ernstige tekorten aan medische hulpmiddelen en geneesmiddelen, waarbij antibiotica, insuline, pijnstillers en andere producten bijzonder moeilijk te verkrijgen waren.

Daarom zullen we **wetgeving inzake kritieke geneesmiddelen** voorstellen, teneinde de afhankelijkheid op het gebied van kritieke geneesmiddelen en ingrediënten te verminderen, met name voor producten die maar door enkele producenten of landen worden geleverd.

Dat wordt een onderdeel van de voltooiing van de **Europese gezondheidsunie** met gediversifieerde toeleveringsketens, toegang tot de meest geavanceerde behandelingen, veerkrachtigere gezondheidsstelsels en een

strategische inventaris van belangrijke geneesmiddelen. We moeten onze werkzaamheden op het gebied van antimicrobiële resistentie voortzetten.

We zullen ook intensiever werken aan **preventieve gezondheid** — met name op het gebied van geestelijke gezondheid, ook op het werk, en hart- en vaatziekten — en aan behandelingen voor degeneratieve ziekten en onderzoek naar autisme. Dit bouwt voort op het succesvolle model van het kankerbestrijdingsplan.

We moeten ook meer doen voor de veiligheid van onze gezondheidsstelsels, die steeds vaker het doelwit van cyber- en ransomware-aanvallen zijn. Om de opsporing van bedreigingen, de paraatheid en de crisisrespons te verbeteren, zal ik in de eerste honderd dagen van de mandaatsperiode een **Europees actieplan inzake de cyberbeveiliging van ziekenhuizen en zorgaanbieders** voorstellen.

De productiviteit verhogen middels de verspreiding van digitale technologie

Het concurrentievermogen van Europa wordt belemmerd door een lagere productiviteit in vergelijking met zijn directe mondiale concurrenten. Centraal hierbij staat de ontoereikende verspreiding van digitale technologie, wat negatieve gevolgen heeft voor ons vermogen om technologie te gebruiken voor de ontwikkeling van nieuwe diensten en bedrijfsmodellen.

In eerste instantie gaan we ons richten op de uitvoering en de handhaving van de digitale wetgeving die de afgelopen mandaatsperiode is vastgesteld. Technologiereuzen moeten de verantwoordelijkheid aanvaarden voor hun enorme macht tot op systeemniveau in onze samenleving en economie. We zijn begonnen de digitaaldienstenverordening en de digitale marktenverordening actief te handhaven. We zullen **de handhaving in de komende mandaatsperiode opvoeren en intensiveren**.

Hierbij komt de aanpak van uitdagingen met betrekking tot **e-commerceplatforms** om ervoor te zorgen dat consumenten en bedrijven kunnen profiteren van een gelijk speelveld op basis van doeltreffende douane-, belasting- en veiligheidscontroles en duurzaamheidsnormen.

Het bereiken van onze digitale doelstellingen — en het opbouwen van een echte digitale eengemaakte markt — zou een doorbraak betekenen voor onze productiviteit en voor ons concurrentievermogen.

We gaan meer investeren in de volgende golf grensverleggende technologieën, met name supercomputing, halfgeleiders, het internet der dingen, genomica, kwantumtechnologie, ruimtevaarttechnologie en nog meer.

Met onze **kunstmatige intelligentie (AI)** neemt Europa al het voortouw bij het veiliger en betrouwbaarder maken van AI en het aanpakken van de risico's in verband met misbruik.

We moeten nu doelgericht werken om wereldleider te worden op het gebied van AI-innovatie.

In de eerste honderd dagen zullen we zorgen voor toegang tot nieuwe supercomputingcapaciteit op maat voor AI-start-ups en de AI-sector door middel van het **initiatief voor AI-fabrieken**.

We zullen ook — samen met de lidstaten, het bedrijfsleven en het maatschappelijk middenveld — een **AI-toepassingsstrategie** ontwikkelen om nieuwe industriële toepassingen van AI aan te jagen en uiteenlopende openbare diensten, zoals gezondheidszorg, te verbeteren.

Daarom zal ik voorstellen een **Europese onderzoeksraad voor AI** op te richten, waar we al onze middelen kunnen bundelen, vergelijkbaar met de benadering die voor CERN is gekozen.

Om de ontwikkeling van AI en andere grensverleggende technologie te ondersteunen, **moet Europa het**

onontgonnen potentieel van data activeren.

Toegang tot data is niet alleen een belangrijke impuls voor het concurrentievermogen — goed voor bijna 4 % van het bbp van de EU — maar ook essentieel voor productiviteit en maatschappelijke innovaties, van gepersonaliseerde medische zorg tot energiebesparing.

Te veel bedrijven in Europa hebben echter moeite om toegang te krijgen tot de data die zij nodig hebben, terwijl grote buitenlandse technologiebedrijven Europese data gebruiken om hun activiteiten mee te voeden.

We waarborgen hoge normen voor gegevensbescherming, maar we ondersteunen bedrijven ook door open toegang tot data te verbeteren, met name om kleine en middelgrote ondernemingen te helpen hun rapportageverplichtingen na te komen.

Europa heeft een datarevolutie nodig.

Daarom zullen we een **strategie voor de Europese data-unie** voorstellen. Hierbij wordt voortgebouwd op bestaande dataregels om te zorgen voor een vereenvoudigd, duidelijk en samenhangend rechtskader voor bedrijven en overheden om data naadloos en op grote schaal te delen, met inachtneming van hoge privacy- en veiligheidsnormen.

Een prominente plek voor onderzoek en innovatie in onze economie

Het concurrentievermogen van Europa — en zijn positie in de wedloop naar een schone en digitale economie — is afhankelijk van het begin van een nieuw tijdperk van uitvindingen en vindingrijkheid. Daarvoor moeten onderzoek en innovatie, wetenschap en technologie centraal staan in onze economie.

We gaan onze **uitgaven voor onderzoek verhogen** om meer te focussen op

strategische prioriteiten, baanbrekend fundamenteel onderzoek en disruptieve innovatie, en op wetenschappelijke excellentie.

Daartoe zullen we de Europese Onderzoeksraad en de Europese Innovatieraad uitbreiden.

Europa moet ook het voortouw nemen bij opkomende wetenschap, technologie en industrie, de kernelementen die deze technologische revolutie sneller en transformatiever zullen laten verlopen.

Ik wil dat Europa de biotechnologische revolutie optimaal benut. Biotechnologie — ondersteund door AI en digitale instrumenten — kan bijdragen tot de modernisering van volledige delen van onze economie, van land- en bosbouw tot energie en gezondheid.

Om biotech gemakkelijker van het laboratorium in de fabriek te krijgen en vervolgens op de markt te brengen, gaan wij in 2025 **nieuwe Europese biotechwetgeving** voorstellen.

Dit vormt een onderdeel van een bredere **strategie voor Europese biowetenschappen** om na te gaan hoe we onze groene en digitale transitie kunnen ondersteunen en hoogwaardige technologieën kunnen ontwikkelen.

Om de leidersrol te nemen op het gebied van innovatie moeten wij de juiste randvoorwaarden scheppen zodat onderzoekers goed hun werk kunnen doen. Dat omvat de levering van de infrastructuur en de innovatieve laboratoria die zij nodig hebben om ideeën te testen en te ontwikkelen via nieuwe **publiek-private partnerschappen**, zoals gemeenschappelijke ondernemingen.

Het betekent ook het aantrekken van nieuw talent en het koesteren van de knapste koppen in Europa. Daarvoor wil ik de samenwerking tussen onderzoeksafdelingen, hoger onderwijs en het bedrijfsleven

intensiveren, met name door versterking van onze **alliantie van Europese universiteiten**.

Een grote impuls voor investeringen

Dit wordt de Commissie van investeringen.

We moeten voor de groene, digitale en sociale transitie de benodigde financiering vrijmaken. Wij gaan overheidsinvesteringen maximaliseren en particulier kapitaal als hefboom gebruiken waarbij we de risico's verminderen — in nauwe samenwerking met de **Europese Investeringsbank**.

Deze investering kan niet met louter publieke middelen worden gefinancierd. De voltooiing van de kapitaalmarktenunie kan 470 miljard euro aan extra investeringen per jaar aantrekken.

We moeten ambitieuzer zijn om het gebrek aan particulier kapitaal en onze nog altijd onvoltooide markten aan te pakken.

Innovatieve Europese bedrijven en start-ups moeten niet gedwongen worden naar de Verenigde Staten, Azië of andere markten te kijken om hun uitbreiding te financieren. Zij moeten ook hier in Europa kunnen vinden wat ze nodig hebben om te groeien.

Daarom zullen we **risicoabsorberende maatregelen** voorstellen om het voor commerciële banken, investeerders en durfkapitaal gemakkelijker te maken snelgroeiende ondernemingen te financieren.

Met het oog op meer kapitaal en een gelijk speelveld zullen wij ons regelgevingskader herzien om de belemmeringen weg te nemen die momenteel een beperking opleggen aan de hoeveelheid Europees kapitaal die voor de financiering van innovatie beschikbaar is.

We zullen de versnippering van onze financiële markten aanpakken, waardoor momenteel jaarlijks 300 miljard euro aan spaartegoeden van Europeanen van de EU naar buitenlandse markten wordt overgebracht.

Daartoe zullen wij het voorstel in het verslag van Enrico Letta uitwerken en een **Europese spaar- en investeringsunie** voorstellen, met inbegrip van banken en kapitaalmarkten. Daarmee kunnen we de enorme rijkdom aan particuliere spaargelden in Europa benutten om in innovatie en de schone en digitale transitie te investeren.

Naast particuliere spaargelden in Europa zijn onze huidige financiële instrumenten op de kapitaalmarkt belangrijk om spaargeld van over de hele wereld aan te trekken, aangezien de naam van de EU zeer betrouwbaar is en een aantrekkelijk rendement oplevert.

Hiermee zorgen we voor de grootste Europese meerwaarde voor onze burgers, en ook voor voorzieningszekerheid van vitale technologieën, producten en diensten. Ook worden onze regels voor overheidsopdrachten moderner en eenvoudiger, vooral met het oog op start-ups en innovatoren.

Wat overheidsfinanciering en overheidsinvesteringen betreft, zal de eerste prioriteit zijn om te waarborgen dat gebruik wordt gemaakt van de middelen die beschikbaar zijn via NextGenerationEU en de huidige begroting.

Met het oog op de toekomst moeten we via het plan voor schone industrie echter meer samen kunnen investeren in schone en strategische technologie en in energie-intensieve industrieën. De toekomst van een schone en geavanceerde technologiesector moet in Europa tot stand komen.

Daarom zal ik een nieuw Europees fonds voor concurrentievermogen voorstellen als onderdeel van ons voorstel voor een nieuwe en robuustere begroting in het volgende meerjarig financieel kader.

Deze investeringscapaciteit moet investeren in strategische technologieën, van AI tot

We moeten ook beter gebruikmaken van overheidsaanbestedingen, goed voor 14 % van het bbp van de EU.

Een efficiëntieverbetering van 1 % bij overheidsopdrachten kan 20 miljard euro per jaar besparen. En aanbestedingen zijn een van de belangrijkste hefboomen om innovatieve goederen en diensten te ontwikkelen en leidende markten op het gebied van schone en strategische technologieën te creëren.

Ik zal een **herziening van de richtlijn inzake overheidsopdrachten** voorstellen. Hierdoor kan bij overheidsopdrachten voor bepaalde strategische sectoren de voorkeur aan Europese producten worden gegeven.

ruimtevaart, en van schone technologie tot biotechnologie, om te waarborgen dat we strategische technologie in Europa ontwikkelen en ook hier produceren. En met deze capaciteit kunnen we de kracht van onze begroting gebruiken om particuliere investeringen in onze gemeenschappelijke doelstellingen aan te trekken en de risico's ervan te verminderen.

Het Europees Fonds voor concurrentievermogen zal belangrijke **projecten van gemeenschappelijk belang** (IPCEI's) ondersteunen, zodat Europa zijn collectieve kracht kan benutten om samen te investeren in ambitieuze gemeenschappelijke projecten — zoals reeds op kleinere schaal wordt gedaan met batterijen, waterstof en micro-elektronica.

Ik ga het **eenvoudiger en sneller maken om IPCEI's gefinancierd te krijgen** en van start te laten gaan. De eerste nieuwe gemeenschappelijke projecten worden begin 2025 voorgesteld.

De vaardigheidskloof en het tekort op de arbeidsmarkt aanpakken

Europa heeft een radicale verandering nodig op het vlak van ambitie en actie, op alle vaardigheidsniveaus en voor alle soorten opleiding en onderwijs. Dat is even belangrijk voor individuele carrières en vooruitzichten als voor ons concurrentievermogen.

Daarom zullen wij een **Vaardigheidsunie** oprichten, die gericht is op investeringen, volwasseneneducatie en een leven lang leren, het behoud van vaardigheden en de erkenning van verschillende soorten opleiding, zodat mensen in de hele Unie aan het werk kunnen gaan.

Centraal daarbij staan de **integratie van een leven lang leren in het onderwijs en in loopbanen** en de ondersteuning van de opleiding en de carrièrevooruitzichten van leerkrachten.

Wij zullen ons richten op de verbetering van basisvaardigheden en een **strategisch plan voor STEM-onderwijs** voorstellen. Het doel daarvan is de zorgwekkende achteruitgang aan te pakken van de prestaties en het gebrek aan gekwalificeerde leerkrachten op gebieden die verband houden met wetenschap, technologie, engineering en wiskunde. Er moeten ook meer meisjes en

vrouwen worden aangetrokken in het STEM-onderwijs en in STEM-loopbanen.

Het is ook belangrijk om beroepsonderwijs en beroepsopleiding de prominente plaats te geven die ze verdienen. Ze bereiden mensen voor op de arbeidsmarkt en geven hun de vaardigheden waar bedrijven naar op zoek zijn. Daarom zal ik een **Europese strategie voor beroepsonderwijs en beroepsopleiding** voorstellen, met name om het aantal mensen met een diploma secundair beroepsonderwijs te verhogen.

In een snel veranderende economie moeten wij beter inspelen op de behoeften van onze bedrijven. In de EU-begroting zullen wij de **financiering van vaardigheden verhogen en heroriënteren** zodat die beter is afgestemd op de arbeidsmarkt en meer gericht is op sectoren die cruciaal zijn voor de duale transitie.

Wij moeten ervoor zorgen dat wij alle hoogwaardige vaardigheden benutten, ongeacht waar en hoe die zijn verworven. Daarom zullen wij blijven werken aan een Europees diploma en zullen wij een **initiatief voor de overdraagbaarheid van vaardigheden** voorstellen om te waarborgen dat vaardigheden die in het ene land zijn verworven, in een ander land worden erkend.

Een nieuw tijdperk voor Europese defensie en veiligheid

“De wereldvrede kan slechts worden bewaard door inspanning van alle positieve krachten welke hem tegen de dreigende gevaren kunnen beschermen”.

De eerste regel van de Schumanverklaring vat het verhaal van Europa samen. Het is een toelichting op ons verleden, verscheurd door oorlog, verdeeldheid en enkele van de ergste conflicten die de wereld ooit heeft gekend.

Vrede is in Europa nooit vanzelfsprekend geweest maar als iemand al illusies had, zijn die stukgeslagen door de aanvalsoorlog van Poetin in Oekraïne.

De weerzinwekkende en meedogenloze aanvallen op kinderverziekenhuizen, energie-infrastructuur en andere burgerdoelwitten laten zien hoever het Rusland van Poetin daarin wil gaan.

Oekraïne vecht voor de vrijheid, de democratie en de waarden van Europa. Onze collectieve vastberadenheid moet opgewassen zijn tegen de grote uitdaging.

De beste investering in Europese veiligheid is investeren in de veiligheid van Oekraïne. De financiële, politieke en militaire steun van Europa moet zolang worden volgehouden als nodig is.

Wij zullen alle instrumenten gebruiken die wij hebben, onder meer via de Europese Vredesfaciliteit, en werk maken van alles wat nodig is, van onmiddellijke behoeften tot de toekomstige **wederopbouw** via de faciliteit voor Oekraïne.

De voorbije jaren werden wij er niet alleen op pijnlijke wijze aan herinnerd hoe fragiel de vrede is, maar werd Europa ook wakker geschud: het moet zelf voor de middelen zorgen om zich te kunnen verdedigen en beschermen en om mogelijke tegenstanders

af te schrikken. De situatie is des te dringender als wij rekening houden met deze versnipperde en onzekere wereld waarin Europa niets als vanzelfsprekend kan aannemen.

Wij zullen al ons beleid vanuit een veiligheidsstandpunt bekijken. Wij zullen scenario's opstellen die zich hopelijk nooit zullen voordoen, maar wij kunnen niet het risico lopen van onvoorbereid of al te afhankelijk te zijn.

De Europese defensie-unie tot leven brengen

De voorbije jaren is het chronische gebrek aan investeringen en efficiënte uitgaven voor onze militaire slagkracht blootgelegd.

De gezamenlijke EU-uitgaven voor defensie zijn in de periode 1999-2021 met 20 % gestegen. Ter vergelijking: in dezelfde periode stegen de defensie-uitgaven van Rusland met bijna 300 % en die van China met bijna 600 %. Tegelijk zijn onze uitgaven te onsamenvattend en uiteenlopend, en te weinig Europees. Dat moet anders.

Onze werkzaamheden zullen de volgende vijf jaar gericht zijn op de bouw van een echte **Europese defensie-unie**.

De lidstaten zullen altijd, van beleid tot inzet, verantwoordelijk blijven voor hun eigen strijdmacht maar Europa kan veel doen om de versterking van de industriële basis, de innovatie en de eengemaakte markt voor defensie te ondersteunen en te coördineren.

Om die inspanningen op Europees niveau te helpen coördineren, zal ik een **commissaris voor Defensie** benoemen, die overeenkomstig het Verdrag nauw zal

samenwerken met de volgende hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter.

Om de nieuwe aanpak vorm te geven en onze investeringsbehoeften in kaart te brengen, zullen wij in de eerste honderd dagen van het mandaat gezamenlijk een **witboek over de toekomst van de Europese defensie** presenteren.

Daarbij zal de versterking van het partnerschap tussen de EU en de NAVO centraal staan. Wij zullen onze samenwerking met de NAVO verder uitbreiden tot ze alle dreigingen omvat, waaronder nieuwe gevaren in verband met cyberspace, hybride dreigingen of de ruimte, en ons trans-Atlantisch bondgenootschap verder versterken.

In een tijd van herbewapening is de eerste prioriteit een aanzienlijke verhoging van de investeringen.

Hoewel er vooruitgang is geboekt, worden defensiebudgetten nog grotendeels op nationale basis besteed. Slechts een fractie van de uitgaven voor uitrusting in Europa verloopt via gezamenlijke aanbestedingen van de EU. De lidstaten doen de overgrote meerderheid van hun aankopen voor defensie nog altijd buiten Europa.

Wij moeten meer uitgeven, beter uitgeven en samen uitgeven.

De eerste opdracht bestaat uit de dringende heropbouw, aanvulling en transformatie van de nationale strijdkrachten, zoals gedefinieerd door de lidstaten.

Wij zullen **het Europees Defensiefonds opbouwen** voor investeringen in hoogwaardige defensievermogens op kritieke gebieden zoals oorlogvoering op zee, op het land en in de lucht, vroegtijdige waarschuwing in de ruimte en cyberbedreigingen.

De tweede opdracht is meer investeren in onze defensie-industrie. Wij zullen **het programma voor de Europese defensie-**

industrie versterken om gemeenschappelijke aanbestedingen voor de aanpak van lacunes in de meest kritieke EU-capaciteit te stimuleren.

Wij zullen een echte **eengemaakte markt voor defensieproducten en -diensten** creëren, de productiecapaciteit vergroten en gezamenlijke aanbestedingen aanmoedigen.

De derde opdracht bestaat erin onze middelen te bundelen en onze gemeenschappelijke dreigingen te pareren door middel van **vlaggenschipprojecten van de Europese defensie-unie**. Die moeten gericht zijn op onze grootste gemeenschappelijke en grensoverschrijdende bedreigingen.

Samen met de lidstaten en in nauwe samenwerking met de NAVO zullen wij een aantal defensieprojecten van gemeenschappelijk Europees belang voorstellen, te beginnen met een **Europees luchtschild** en een **cyberdefensie**.

Wij zullen garanderen dat die grote projecten voor iedereen openstaan en wij zullen al onze beschikbare regelgevende en financiële instrumenten aanwenden om te waarborgen dat ze zo snel mogelijk op Europees grondgebied worden ontworpen, gebouwd en ingezet.

Wij moeten onze investeringen aanpassen aan onze ambities.

Dat begint met het stimuleren van particuliere investeringen in defensie. Ik zal samenwerken met de Europese Investeringsbank voor de financiering en **de verlaging van het risico van gemeenschappelijke defensieprojecten** en van innovatie op het gebied van defensie.

Daarvoor zijn Europese investeringen in het volgende meerjarig financieel kader nodig. Maar wij zullen ook voorstellen doen voor dringende investeringsbehoeften op het gebied van defensie.

Een paraatheidsunie

Naast capaciteitsopbouw heeft Europa ook behoefte aan **nieuwe ambitie op het gebied van crisis- en veiligheidsparaatheid**.

Wij zullen een **strategie voor een paraatheidsunie** opstellen, op basis van het verslag over de civiele en militaire paraatheid van de EU dat later dit jaar zal worden gepresenteerd door voormalig Fins president Sauli Niinistö.

Als onderdeel daarvan zullen wij ons richten op de verdere **versterking van onze cyberdefensiecapaciteit**, de coördinatie van nationale cyberinspanningen en de beveiliging van onze kritieke infrastructuur, met name door de ontwikkeling van een betrouwbare Europese cyberdefensie-industrie.

Europa heeft ook behoefte aan een gemeenschappelijke aanpak voor het voorkomen van en het voorbereid zijn op andere nieuwe dreigingen, met name die welke verband houden met chemische, biologische, radiologische en nucleaire (CBRN-)beveiliging.

Op basis van de werkzaamheden van de Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied zullen wij een nieuwe strategie presenteren ter ondersteuning van **medische maatregelen tegen bedreigingen voor de volksgezondheid**, zoals die welke verband houden met CBRN-beveiliging, waaronder gezamenlijke aanbestedingen en de aanleg van voorraden.

Wij moeten ook werk maken van **geïntegreerde afschrikking**. Met dat in gedachten zullen wij onze **strategische benadering ten aanzien van sancties** versterken om te verzekeren dat wij flexibel kunnen reageren op nieuwe dreigingen. Daarbij zal worden nagegaan op welke wijze ons sanctiekader tegen cyberaanvallen kan worden uitgebreid en hoe een nieuwe

sanctieregeling tegen hybride aanvallen op de EU en haar lidstaten kan functioneren.

Een veiliger en beter beveiligd Europa

Het meest elementaire recht is het recht om ons veilig te voelen, waar wij ook zijn en ongeacht het tijdstip. Maar de georganiseerde criminaliteit in Europa neemt toe. Dat schaadt levens, bedrijven en complete economieën, terwijl criminelen en bendes hun zakken vullen.

Europa mag geen schuilplaats worden voor georganiseerde criminaliteit, offline noch online.

Ik zal een **nieuwe Europese strategie voor interne veiligheid** voorstellen. Dat zal ertoe bijdragen dat veiligheid wordt opgenomen in de regelgeving en het ontwerpbeleid van de EU.

Wij moeten voorzien in rechtshandhaving met adequate en actuele instrumenten voor rechtmatige toegang tot digitale informatie, waarbij de grondrechten worden gevrijwaard.

De meeste criminele groepen zijn in meer dan drie EU-landen actief en switchen voortdurend tussen de fysieke en de digitale wereld. Wij zullen ons toespitsen op het ontmantelen van criminele netwerken met een hoog risico en hun leiders, onder meer door een herziening van de huidige regels inzake georganiseerde criminaliteit.

Ik zal voorstellen om **van Europol een echte operationele politiedienst te maken** en het personeel in de loop van de jaren te verdubbelen. Dat moet gepaard gaan met een versterkt toezicht en een versterkt mandaat. Wij moeten de capaciteit van Europol versterken om nationale rechtshandavingsinstanties te ondersteunen.

Wij moeten ook garanderen dat criminelen voor de rechter worden gebracht. De versterking van het **Europees**

aanhoudingsbevel zal de justitiële autoriteiten in staat stellen om daartoe nauwer samen te werken.

Wij moeten ook nadenken over gebieden waarop het **Europees Openbaar Ministerie** behoefte heeft aan meer bevoegdheden om ernstige grensoverschrijdende criminaliteit te behandelen, met name corruptie die een nadelige invloed heeft op de middelen van de Unie en waartegen de lidstaten niet alleen kunnen optreden.

Die strengere aanpak van criminaliteit zal met name van belang zijn als het gaat om de toename van de drugshandel in Europa, die een bron van menselijke tragedies en van financiering voor andere criminele activiteiten blijft.

Wij zullen een voorstel indienen voor een nieuw **Europees actieplan tegen drugshandel**, en samenwerken met partners om routes en bedrijfsmodellen te sluiten. Dat zal de basis vormen voor een bredere **EU-havenstrategie** die gericht is op veiligheid, concurrentievermogen en economische onafhankelijkheid, voortbouwend op de werkzaamheden van de Europese havenalliantie.

De recente piek in terroristische aanslagen herinnert er ons ook aan dat het gevaar van georganiseerde netwerken of de eenlingen die zij inspireren, niet is geweken.

Het is tijd voor een **nieuwe terrorismebestrijdingsagenda** voor de aanpak van nieuwe en opkomende dreigingen, zoals de onlinedimensie of het veranderende mondiale veiligheidslandschap, en voor een strenger optreden tegen financiering van terrorisme en tegen radicalisering.

Tot slot moet onze gezamenlijke veiligheidsbenadering gericht zijn op een nieuw **Europees systeem voor kritieke communicatie** dat moet worden gebruikt door overheidsinstanties die verantwoordelijk

zijn voor beveiliging en veiligheid. Dat zal deel uitmaken van onze inspanningen om de dagelijkse operationele samenwerking te verbeteren in de strijd tegen terrorisme en criminaliteit en voor het redden van levens in noodsituaties.

Sterkere gemeenschappelijke grenzen

De kustlijnen en gemeenschappelijke grenzen van Europa zijn voor miljoenen mensen van dagelijks belang voor zaken, werk, studie en toerisme. We moeten onze grenzen veiliger maken en soepeler beheren. Mensen willen zich veilig voelen zonder te lang te wachten.

We zullen van de EU de meest geavanceerde reisbestemming ter wereld maken, met een **volledig functioneel Europees digitaal grensbeheer**.

We moeten onze grenzen echter ook beter beveiligen om irreguliere grensoverschrijdingen te voorkomen en de EU te beschermen tegen nieuwe hybride en andere veiligheidsdreigingen.

De voorbije jaren moest Europa reageren op druk aan zijn grenzen, van Lampedusa tot de Poolse grens met Belarus, van de grenzen van de Baltische staten en Finland tot aan de Canarische Eilanden, Cyprus en verder.

Telkens waren we in staat te reageren, en telkens hebben we onze grenzen versterkt. Maar we hebben een krachtigere en flexibelere aanpak nodig.

We zullen werken op basis van een **geïntegreerde grensbeheerbenadering**. We zullen Frontex versterken, met name door het uit te rusten met geavanceerde technologie voor surveillance en situationeel bewustzijn, en met zijn eigen materieel en personeel, zodat het onze grenzen in alle omstandigheden kan beschermen, met krachtige governance en volledige eerbiediging van de grondrechten.

Hiertoe zal ik voorstellen het aantal **Europese grens- en kustwachters te verdriedubbelen** tot 30 000.

We zullen geen enkele tolerantie tonen jegens degenen die de veiligheid van onze grenzen en onze burgers met hybride

aanvallen bedreigen. Vijandige actoren die mensen voor politieke doeleinden over de buitengrenzen van de EU drijven, moeten als een bedreiging voor onze veiligheid worden aangemerkt en moeten worden bestraft.

We zullen ook meer doen om met niet-EU-landen samen te werken op het gebied van grensbeveiliging, met name door een **EU-visumbeleidsstrategie** te ontwikkelen, om grenzen beter te beveiligen en migratie beter te beheren.

Tot slot is het voor grensbeveiliging van het grootste belang te zorgen voor een **compleet en volledig functioneel Schengengebied** van vrij verkeer. Dit zal ons in staat stellen de resterende controles aan de binnengrenzen af te schaffen.

Bulgarije en Roemenië hebben hun capaciteit op het gebied van grensbeheer en terugkeer aangetoond. Zij zijn er klaar voor en moeten ten volle kunnen profiteren van het Schengengebied.

Een billijke en daadkrachtige aanpak van migratie

Migratie is een Europese uitdaging die om een Europese oplossing vraagt. Daarom was het zo belangrijk dat het **migratie- en asielpact** er kwam.

Het pact zal ons helpen mensen te beschermen, onze grenzen te beveiligen, billijke en efficiënte procedures te waarborgen en migratie te beheren op een ordelijke wijze, waarbij solidariteit centraal staat.

Onze gezamenlijke focus zal liggen op de **uitvoering van alle onderdelen van het pact**, en we zullen de steun aan de lidstaten opvoeren om ervoor te zorgen dat zij over de deskundigheid en de operationele en financiële capaciteit beschikken die nodig zijn om juridische verbintenissen in de praktijk om te zetten, onder meer door

investeringen in onze volgende langetermijnbegroting.

De uitvoering van het pact is geen eenmalig, maar een dynamisch proces. We hebben een **Europese migratie- en asielstrategie** nodig om onze toekomstgerichte visie vorm te geven en ons aan te passen aan nieuwe uitdagingen.

We zullen een **nieuwe gemeenschappelijke aanpak inzake terugkeer** presenteren, met een nieuw rechtskader om de procedure te versnellen en te vereenvoudigen, te waarborgen dat terugkeer op waardige wijze verloopt, het casemanagement te digitaliseren en ervoor te zorgen dat terugkeerbesluiten in heel Europa wederzijds worden erkend.

We zullen **strategische betrekkingen op het gebied van migratie en veiligheid** met niet-EU-landen blijven ontwikkelen, met name met landen van herkomst en doorreis.

Als onderdeel van een **nieuw pact voor het Middellandse Zeegebied** zullen we onze bestaande strategische partnerschappen uitbouwen en werken aan nieuwe partnerschappen met duidelijke verantwoordelijkheden en beoogde resultaten. We zullen ons buigen over gebieden van gemeenschappelijk belang, van investeringen in onderwijs, infrastructuur en de bredere economie tot talentpartnerschappen en legale migratiemogelijkheden. We zullen onze werkzaamheden op het gebied van terugkeer opvoeren, om illegale migratie te voorkomen en mensensmokkel te bestrijden. Ik zal het Europees Parlement meer transparantie bieden met betrekking tot de betrokken overeenkomsten.

We zullen ook verder nadenken over nieuwe manieren om irreguliere migratie tegen te gaan, met inachtneming van het internationaal recht en met duurzame en billijke oplossingen voor de migranten zelf.

Europa is in het verleden immer zijn internationale verplichtingen nagekomen — en dat zal het altijd blijven doen. **Wij zullen de mensenrechten steeds eerbiedigen** en ervoor zorgen dat degenen die het recht hebben om te blijven dat kunnen doen, en essentiële steun kunnen krijgen om te integreren in de samenleving.

Elk mensenleven dat verloren gaat in de Middellandse Zee is er een te veel. Reddingsoperaties moeten beter worden gecoördineerd, ook met naburige derde landen, en Frontex moet meer bewakingscapaciteit krijgen.

We zullen nooit accepteren dat het mensensmokkelaars en -handelaars zijn die beslissen wie naar Europa komt en onder welke omstandigheden. **Mensensmokkelaars en -handelaars zullen niet ongestraft blijven.**

We zullen hun businessmodel kapotmaken door met internationale partners in de wereldwijde alliantie ter bestrijding van migrantensmokkel samen te werken en krachtig op te treden tegen de Europese schaduweconomie.

We zullen ervoor zorgen dat migranten niet worden uitgebuit op onze arbeidsmarkt en op goede arbeidsomstandigheden kunnen rekenen. We zullen de daders dwarsbomen en vervolgen door middel van een “follow the money”-benadering om illegale winsten aan te pakken, onder meer door nauwere samenwerking op het gebied van de confiscatie van vermogensbestanddelen. We zullen de **capaciteit van Europol op dit gebied versterken.**

Deze billijke en daadkrachtige aanpak van migratiebeheer zal ons in staat stellen **legale migratiemogelijkheden** te creëren.

We zullen **lidstaten en bedrijven ondersteunen bij legale migratie op basis van de behoeften aan vaardigheden van onze economieën en regio's.** We zullen



helpen om de vaardigheden van onderdanen van derde landen af te stemmen op de tekorten op de arbeidsmarkt in Europa en we zullen het gemakkelijker maken om het juiste talent aan te trekken met geharmoniseerde regels voor de erkenning van kwalificaties.

Mensen ondersteunen, onze samenlevingen versterken en ons sociaal model verbeteren

Europa heeft een unieke levenskwaliteit, die zowel een concurrentievoordeel voor onze economie is als een essentiële pijler van onze samenleving, die ervoor zorgt dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten.

De crises van de afgelopen jaren hebben echter rechtstreekse gevolgen gehad voor de levenskwaliteit van veel Europeanen, of het nu gaat om de kosten van levensonderhoud, huisvesting en energie, om de billijkheid van inkomens of om verdeeldheid en ongelijkheid in onze samenleving.

Nu de veranderingen in onze samenlevingen en economieën aanhouden én versnellen, moeten we onze inspanningen richten op het behoud en de bevordering van onze unieke levenskwaliteit. We moeten onze samenleving herenigen en ervoor zorgen dat de verandering iedereen ten goede komt en gelijke kansen en hoogwaardige banen met zich meebrengt.

Dit is onze Europese levenswijze. En die moeten we altijd blijven bevorderen.

Sociale rechtvaardigheid in de moderne economie

De Europese levenswijze hangt af van de bescherming en de kansen van ons sociaal model en onze sociale markteconomie.

Daarom is het zo belangrijk dat de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten in de hele EU werkelijkheid worden, met inachtneming van het sociaal model van elk land.

We hebben nieuwe impulsen nodig op gebieden waar meer vooruitgang moet worden geboekt. De betrokken maatregelen

zullen deel uitmaken van een nieuw **actieplan voor de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten.**

Dat plan zal initiatieven bevatten om na te gaan hoe de digitalisering de werkomgeving beïnvloedt, of het nu gaat om AI-beheer, telewerk of het effect van een cultuur van “altijd klaarstaan” op de geestelijke gezondheid. Nieuwe werkvormen mogen niet tot minder rechten leiden. Ik zal de invoering van een recht om offline te zijn voorstellen.

Mensen en hun banen moeten altijd centraal blijven staan in onze sociale markteconomie, ook nu onze industrieën en economieën veranderen. We moeten zorgen voor een **rechtvaardige transitie voor iedereen.**

Daarom zal ik een **routekaart voor hoogwaardige banen** voorstellen. Die wordt samen met de sociale partners ontwikkeld en zal billijke lonen, goede arbeidsomstandigheden, opleidingen en billijke loopbaanveranderingen voor werknemers en zelfstandigen ondersteunen, met name door de dekkingsgraad van collectieve onderhandelingen te verhogen.

We zullen **in de volgende langetermijnbegroting ook beduidend meer middelen uittrekken voor een rechtvaardige transitie.**

Dit zal deel uitmaken van hernieuwd streven om de Europese sociale dialoog te versterken in een tijd van economische en sociale veranderingen. Samen met de Europese vakbonden en werkgevers zullen we begin 2025 een nieuw **pact voor de Europese sociale dialoog** tot stand brengen.



Dit zal deel uitmaken van onze inspanningen om mensen te helpen toegang te krijgen tot de essentiële bescherming en diensten die zij nodig hebben, en om de onderliggende oorzaken van armoede aan te pakken door middel van de **allereerste EU-strategie tegen armoede**.

In dat kader zullen we de kindergarantie verbeteren om sociale uitsluiting te voorkomen en te bestrijden door onderwijs, gezondheidszorg en andere essentiële openbare diensten.

We moeten dringend de huisvestingscrisis aanpakken die miljoenen gezinnen en jongeren treft.

Het percentage van het gezinsinkomen dat aan huisvesting wordt besteed, is drastisch gestegen. De huur- en de koopprijzen gaan de hoogte in en er is een aanzienlijke en groeiende investeringskloof waar het gaat om sociale en betaalbare huisvesting.

Om de lidstaten te helpen deze kwesties aan te pakken, zal ik een commissaris benoemen die onder andere verantwoordelijk zal zijn voor huisvesting. Ook zal ik het **allereerste Europees plan voor betaalbare huisvesting** voorstellen.

Daarmee worden structurele aanjagers aangepakt en wordt een strategie voor de woningbouw ontwikkeld, technische bijstand aan steden en lidstaten geboden en de aandacht op investeringen gericht.

We zullen samen met de Europese Investeringsbank werken aan een **pan-Europees investeringsplatform voor betaalbare en duurzame huisvesting** om meer particuliere en publieke investeringen aan te trekken.

Als onmiddellijke eerste stap zullen we voorstellen liquiditeit in de markt te injecteren door de lidstaten de mogelijkheid te geven de geplande investeringen in betaalbare huisvesting in het kader van het cohesiebeleid te verdubbelen.

We zullen ook onze staatssteunregels herzien om steunmaatregelen voor huisvesting mogelijk te maken, met name voor betaalbare energie-efficiënte en sociale huisvesting.

Een snelle en doeltreffende uitrol van het **Sociaal Klimaatfonds** staat daarbij centraal, want dat zal met name helpen bij renovaties en bij de toegang tot betaalbare en energie-efficiënte huisvesting.

Vier jaar geleden heb ik het **Nieuw Europees Bauhaus** opgestart, dat duurzaamheid paart aan inclusie en betaalbaarheid, creativiteit en innovatie. Nu is het tijd om deze gemeenschap uit te breiden.

We moeten ook een einde maken aan de andere ongelijkheden die de cohesie van onze samenlevingen op de proef stellen. We zullen **de onderliggende oorzaken van de demografische veranderingen aanpakken** en ons aanpassen aan de nieuwe realiteit. De komende jaren zal Europa worden geconfronteerd met allerlei uitdagingen op het gebied van onder meer pensioenen, overheidsdiensten, tekorten aan arbeidskrachten, budgettaire houdbaarheid en verschillen tussen generaties en regio's.

We zullen onderzoeken hoe we de arbeidsmarktparticipatie (met name van vrouwen en jongeren) kunnen vergroten, hoe we regionale verschillen kunnen verkleinen zodat mensen in hun regio kunnen blijven, en hoe we jonge ouders kunnen ondersteunen om een gezond evenwicht tussen werk en privéleven te vinden.

De regio's blijven een centrale plaats innemen bij onze werkzaamheden.

We hebben een **sterker cohesie- en groeibeleid** nodig, waarbij de regio's centraal staan. Dat moet samen met de nationale, regionale en lokale autoriteiten worden opgezet. We zullen regionale en sociale ongelijkheden aanpakken en ervoor zorgen dat alle burgers daadwerkelijk het **recht hebben om niet te hoeven verhuizen**.

In dat kader zullen we hervormingen en investeringen moeten opstarten om te helpen bij het verzorgen van de randvoorwaarden die een gemeenschap nodig heeft om te gedijen: openbare diensten en particuliere activiteiten, onderwijs en vaardigheden, vervoer en digitale connectiviteit.

Daarnaast zullen we rekening houden met de **specifieke economische en sociale uitdagingen waarmee eilanden worden geconfronteerd**, zoals huisvesting, vervoer en water- en afvalbeheer. We zullen ook de uitdagingen blijven aanpakken waarmee de ultraperifere gebieden te maken hebben.

Onze samenlevingen herenigen en onze jongeren ondersteunen

Uit de laatste Europese verkiezingen bleek onder andere dat er een maatschappelijk onbehagen leeft dat verdeeldheid in onze gemeenschappen zaait en extremisten de kans geeft op angsten in te spelen.

We zullen werk maken van de bescherming van de rechten van personen die tot minderheden behoren in Europa.

We moeten er ook voor zorgen dat de besluiten die vandaag worden genomen, geen schade toebrengen aan de toekomstige generaties en dat er meer solidariteit en betrokkenheid komt tussen mensen van verschillende leeftijden. Om leiding te geven aan deze werkzaamheden, zal ik een commissaris benoemen die onder meer verantwoordelijk zal zijn voor **rechtvaardigheid tussen de generaties**.

We moeten onze samenleving herenigen door te zorgen voor goed onderwijs, jongeren te ondersteunen en voort te bouwen op de zaken die wij als Europeanen gemeen hebben.

We zullen **Erasmus+ verbeteren**, ook voor beroepsopleidingen, zodat meer mensen daar de vruchten van kunnen plukken. Dit initiatief biedt mensen een cruciale kans om

vaardigheden te ontwikkelen en gedeelde ervaringen en een beter wederzijds begrip te creëren.

Het zal deel uitmaken van een breder streven om jongeren meer vrijheid en verantwoordelijkheid te geven in onze samenlevingen en democratieën.

Het nieuwe college zal het voortouw nemen.

Ik zal alle commissarissen vragen om hun eerste **jaarlijkse jongerenbeleidsdialogen binnen de eerste honderd dagen** van het mandaat te organiseren. Deze dialogen zullen jaarlijks worden herhaald.

Ik wil ervoor zorgen dat jongeren hun stem — hun eigen stem — kunnen laten horen om te helpen onze toekomst vorm te geven.

Daarom zal ik een **jongerenadviesraad van de voorzitter** oprichten, met jongeren uit alle lidstaten die als klankbord voor ideeën van de Commissie fungeren en mij adviseren over kwesties die van belang zijn voor hun leeftijdsgenoten.

Naar mijn mening is een van onze grootste uitdagingen in dit decennium de **bescherming van de geestelijke gezondheid van onze kinderen en jongeren**, en dan vooral online.

De kinder- en tienerjaren zijn van cruciaal belang voor de ontwikkeling van de hersenen en de persoonlijkheid, maar die jaren zijn ook de periode waarin mensen kwetsbaar zijn voor schade door sociale media en buitensporige schermtijd. We moeten een open en empirisch onderbouwd debat over dit onderwerp voeren. Daarom zullen we **in de hele EU een onderzoek starten naar de bredere effecten van sociale media op het welzijn**.

We zullen onethische technieken van onlineplatformen aanpakken door op te treden tegen de **verslavende ontwerpen van onlinediensten**, zoals oneindig scrollen, de



standaard automatische afspeelfunctie en voortdurende pushmeldingen. We zullen eveneens de toenemende tendens van onlinewangedrag krachtig bestrijden met een **actieplan tegen cyberpesten**.

Tot slot richten we ons op de zaken die de kern van onze Europese levenswijze uitmaken, onze cultuur en geschiedenis. Ik wil het voor mensen — met name de jongere generaties — gemakkelijker maken om te profiteren van ons rijke en gevarieerde **culturele erfgoed**.

Een Unie van gelijkheid

Vijf jaar geleden zijn we gestart met de bouw van een Unie van gelijkheid. Want hoewel ik trots ben op de historische vooruitgang die we hebben geboekt, is gelijkheid voor te veel mensen nog geen realiteit. We moeten ons nog krachtiger inzetten om ervoor te zorgen dat iedereen ten volle kan leven, zich kan ontplooien en een leidinggevende functie kan vervullen, ongeacht om wie het gaat.

Daarom zal ik een **commissaris voor Gelijkheid** opdragen een geactualiseerde strategie voor gelijkheid van lhbtqi'ers voor te stellen en een nieuwe antiracismestrategie voor de periode na 2025 te ontwikkelen.

We blijven **bij ons dagelijks werk alles op alles zetten om gendergelijkheid tot stand te brengen**. Op dit gebied hebben we historische vooruitgang geboekt, of het nu gaat om vrouwen in raden van bestuur of om loontransparantie. Maar we zien ook zeer verontrustende tendensen, zoals de plaag van feminicide, geweld tegen vrouwen en obstakels die de vooruitgang van vrouwen in hun loopbaan of opleiding belemmeren.

Om nog krachtiger werk te maken van dit beleid, zullen we een **nieuwe strategie voor gendergelijkheid voor de periode na 2025** voorstellen. Daarin zullen we ons plan uiteenzetten om de vrouwenrechten over de hele lijn te verbeteren, van de strijd tegen gendergerelateerd geweld tot de

empowerment van vrouwen in de politiek en op de arbeidsmarkt, in de hele EU én binnen de EU-instellingen.

Ten slotte steun ik ook het idee van een **routekaart voor vrouwenrechten**, die we op de volgende Internationale Vrouwendag zullen presenteren.

Onze levenskwaliteit in stand houden: voedselzekerheid, water en natuur

De levenskwaliteit van Europa hangt af van een veilig en betaalbaar aanbod van hoogwaardig lokaal voedsel. **Landbouw is een essentieel onderdeel van onze Europese manier van leven — en dat moet altijd zo blijven.**

Dankzij zijn negen miljoen landbouwbedrijven — en de agrovoedingssector in ruimere zin — heeft Europa het gezondste en beste voedsel ter wereld. Dit is een strategische troef en betekent dat Europa van vitaal belang is voor de mondiale voedselzekerheid.

Onze landbouwers en plattelandsgebieden staan steeds meer onder druk — door de impact van de klimaatverandering, oneerlijke mondiale concurrentie, hogere energieprijzen, een tekort aan jongere landbouwers en moeilijkheden bij de toegang tot kapitaal. Tegelijkertijd leveren zij enorme inspanningen om bij te dragen aan de groene transitie, bijvoorbeeld via op de natuur gebaseerde oplossingen.

Ik wil overleg blijven plegen met landbouwers, beleidsmakers, het maatschappelijk middenveld, belanghebbenden en burgers, zodat we een concurrerend en veerkrachtig landbouw- en voedselsysteem kunnen opbouwen.

Daarom heb ik een strategische dialoog over de landbouw georganiseerd, waarvan spoedig het verslag zal worden gepresenteerd. Voortbouwend op deze aanbevelingen zal ik in de eerste honderd dagen een **visie voor landbouw en voedsel** presenteren, waarbij wordt gekeken hoe het concurrentievermogen en de duurzaamheid van onze landbouwsector op lange termijn kunnen worden gewaarborgd binnen de grenzen van onze planeet.

In dit opzicht is het **essentieel dat landbouwers een billijk en toereikend inkomen hebben**. Ze mogen niet gedwongen zijn hun producten systematisch onder de productiekosten te verkopen.

Ik zal altijd een EU-inkomensbeleid voor de Europese landbouwers verdedigen en ik zal ervoor zorgen dat de EU-begroting en ons **gemeenschappelijk landbouwbeleid** doelgericht zijn, en voor een juist evenwicht zorgen tussen stimulansen, investeringen en regulering.

We moeten landbouwers in staat stellen hun land te bewerken zonder buitensporige bureaucratie, familiebedrijven ondersteunen en **landbouwers belonen die met de natuur werken**, en zo de biodiversiteit en natuurlijke ecosystemen in stand houden en bijdragen aan het koolstofvrij maken van onze economie, op weg naar klimaatneutraliteit tegen 2050.

Wij zullen **het concurrentievermogen van onze hele voedselwaardeketen ondersteunen** door middel van investeringen en innovaties op landbouwbedrijven, maar ook in coöperaties, in onze agrovoedingsbedrijven en in de vele kleine en middelgrote ondernemingen in de sector.

Aangezien landbouwers vaak het meest kwetsbare deel van deze keten uitmaken, moeten we bestaande onevenwichtigheden corrigeren, de positie van landbouwers versterken en hen verder beschermen tegen oneerlijke handelspraktijken.

Samen zullen we laten zien dat Europa zijn eigen **voedselsoevereiniteit** beschermt en opkomt voor hen die ervoor zorgen dat er eten op ons bord ligt.

Dit moet ook gelden voor onze vissers. Dankzij hen blijft de visserij de levensader



van onze kustgemeenschappen en -economieën. Zij zorgen voor een gezonde voedselvoorziening op lokale, nationale en internationale markten.

Ik zal **een commissaris voor Visserij en Oceanen benoemen**, die belast is met het duurzaam, concurrerend en veerkrachtig houden van de sector, en met het handhaven van een gelijk speelveld voor de Europese visserijketen.

Een **Europees oceaanpact** zal gericht zijn op het stimuleren van de blauwe economie en het waarborgen van goede governance en duurzaamheid van onze oceanen in al hun aspecten.

We moeten ook doorgaan met het **beschermen van onze natuurlijke wereld**. Onze bossen, wetlands en graslanden vormen niet alleen het landschap waarmee wij als Europeanen vertrouwd zijn, maar zijn ook van essentieel belang om ons klimaat te reguleren en voedsel- en waterzekerheid te waarborgen.

We zullen ons concentreren op stimulansen en op een billijke en efficiënte uitvoering, met name om ervoor te zorgen dat we onze internationale biodiversiteitsverbintenissen nakomen, zoals die in het kader van de **overeenkomst van Kunming-Montreal**.

Klimaatadaptatie, -paraatheid en -solidariteit

Een van de grootste risico's voor onze veiligheid is de impact van de klimaatverandering. Extreme weersomstandigheden blijven steeds grotere delen van Europa teisteren met overstromingen, branden en droogten, en dat het hele jaar door en in de hele Unie.

Dankzij ons Uniemechanisme voor civiele bescherming helpen personeel, vliegtuigen en helikopters uit heel Europa bosbranden te blussen en de verwoestende gevolgen van

overstromingen, stormen of droogten het hoofd te bieden.

Dit is Europa in de praktijk en op zijn best. Maar we weten dat we dit meer nodig zullen hebben, en vaker, naarmate de planeet opwarmt en de schade aan leven, land en eigendom frequenter, intenser en verwoestender wordt.

We hebben behoefte aan betere hulpmiddelen en meer Europees materieel. We hebben een samenlevingsbrede aanpak nodig en moeten alle vereiste instrumenten inzetten, inclusief militaire instrumenten.

Ik ben van mening dat we moeten werken aan een **Europees mechanisme voor civiele verdediging**, waarbij alle aspecten van crisis- en rampenbeheer en de opbouw van weerbaarheid van gemeenschappen in aanmerking worden genomen. Een dergelijk mechanisme ligt ook in de lijn van het verslag van president Niinistö.

De klimaatopwarming in Europa verloopt sneller dan het mondiale gemiddelde en dus moeten we onze **klimaatveerkracht en -paraatheid** opschroeven.

We zullen de risico's en de paraatheidsbehoeften voor infrastructuur, energie, water, voedsel en land in steden en op het platteland in kaart brengen, evenals de behoefte aan gegevens en systemen voor vroegtijdige waarschuwing.

Deze aanpak zal deel uitmaken van een **Europees klimaataanpassingsplan** ter ondersteuning van de lidstaten (met name op het gebied van paraatheid en planning) en zal zorgen voor regelmatige, wetenschappelijk onderbouwde risicobeoordelingen.

Dit moet hand in hand gaan met de **verbetering van de Europese waterzekerheid**. Water is een onmisbare hulpbron voor onze voedsel-, energie- en economische zekerheid, maar wordt steeds

schaarser door de klimaatverandering en de toenemende vraag.

We hebben een nieuwe **Europese strategie voor waterveerbaarheid** nodig om ervoor te zorgen dat bronnen naar behoren worden beheerd, schaarste wordt aangepakt en we de concurrerende innovatieve voorsprong van onze waterindustrie verbeteren en een circulaire aanpak hanteren. In dat kader zullen we het voortouw nemen bij de inspanningen om overal ter wereld acute waterstress te helpen beperken en voorkomen.

Onze democratie beschermen en onze waarden hooghouden

De toekomst van Europa in een verscheurde wereld staat of valt met een sterke democratie en het verdedigen van de waarden die ons de vrijheden en rechten geven die wij koesteren.

Onze democratie beschermen

Onze democratische systemen en instellingen liggen onder vuur. We worden steeds vaker bedreigd door interne en buitenlandse actoren — zowel door vijandige regeringen als door niet-statelijke actoren. De gebruikte methoden zijn tegenwoordig moeilijker op te sporen, schadelijker en met digitale hulpmiddelen en sociale media gemakkelijker in te zetten.

Dit weerspiegelt een ingrijpende verandering op het vlak van informatie: redactionele media zijn vervangen door inhoud die door gebruikers wordt gegenereerd, door platforms wordt beheerd en door algoritmen wordt verspreid. Deze ontwikkeling brengt nieuwe vrijheden met zich mee, maar verlaagt ook de kosten van informatiemanipulatie en maakt het voor Rusland en andere actoren eenvoudiger om de informatieoorlog te intensiveren.

We moeten meer doen om onze democratie te beschermen.

Daarom zal ik een nieuw schild voor de **Europese democratie** voorstellen. In het kader daarvan zullen we buitenlandse informatiemanipulatie en online-inmenging tegengaan, voortbouwend op de voorbeelden van Viginum in Frankrijk en de Zweedse psychologische verdedigingsdienst.

Het doel is het situationeel bewustzijn te vergroten door desinformatie en informatiemanipulatie op te sporen, te analyseren en proactief te bestrijden.

We zullen ons concentreren op **maatschappelijke veerkracht en paraatheid** door de digitale en mediageletterdheid te vergroten en preventie via prebunking een impuls te geven. We zullen een **Europees netwerk van factcheckers** oprichten en in alle talen beschikbaar stellen.

We zullen ook de **digitale handhaving blijven opvoeren**, zodat gemanipuleerde of misleidende informatie kan worden opgespoord, gesignaleerd en zo nodig verwijderd overeenkomstig de digitaaldienstenverordening.

Ten slotte zullen we ons buigen over de **steeds realistischere deepfakes** die overal in Europa verkiezingen hebben beïnvloed. We zullen ervoor zorgen dat de transparantievereisten in de AI-verordening worden nageleefd en dat we meer aandacht besteden aan met AI gegenereerde inhoud.

Bij het beschermen van onze democratie zullen we ons te allen tijde blijven inzetten voor **het behoud en de bevordering van de vrijheid van meningsuiting**.

De rechtsstaat versterken

De Europese democratie en economie zijn gebaseerd op de rechtsstaat, die onze samenleving laat functioneren en ervoor zorgt dat rechten worden verdedigd, corruptie wordt bestraft en overeenkomsten worden gehandhaafd.

De rechtsstaat is nooit af. In heel Europa zijn er uitdagingen, van uiteenlopende omvang en aard.

We hebben de afgelopen vijf jaar veel gedaan. We zijn nu beter dan ooit toegerust om rechtsstatelijke kwesties in elke lidstaat

op dezelfde, objectieve manier aan te pakken. We zien echter ook zorgwekkende trends opkomen.

We zullen ons dagelijks moeten bezighouden met het versterken van de rechtsstaat.

We zullen onze monitoring en rapportage blijven verbeteren en doorgaan met het versterken van de controlemechanismen, met name door de uitvoering van aanbevelingen nauwlettend te volgen.

Uit het **verslag over de rechtsstaat** is gebleken hoe de dialoog kan bijdragen tot vooruitgang. We moeten het verslag nu consolideren en ervoor zorgen dat het betrekking heeft op alle problemen met de rechtsstaat in heel Europa.

We zullen een internemarktdimensie aan het verslag toevoegen om in te gaan op rechtsstatelijke kwesties die van invloed zijn op ondernemingen, in het bijzonder kmo's, met grensoverschrijdende activiteiten. We zullen ook andere kandidaat-lidstaten in het rechtsstaatverslag opnemen, zodra zij daar klaar voor zijn.

We zullen in de handhaving van de rechtsstaat investeren. Ik zal voorstellen om ook EU-middelen uit te trekken voor nationale maatregelen, bijvoorbeeld ter bestrijding van corruptie, en voor de bescherming van de financiële belangen van de EU.

De eerbiediging van de rechtsstaat is een absolute voorwaarde om in aanmerking te komen voor EU-financiering.

We zullen de aanbevelingen in het rechtsstaatverslag en de verlening van financiële steun daarom nadrukkelijker aan elkaar koppelen. Daarnaast zullen we erop toezien dat de toekomstige langetermijnbegroting sterke waarborgen bevat voor de handhaving van de rechtsstaat — met inbegrip van het **algemene**

conditionaliteitsregime, dat op alle EU-fondsen van toepassing is.

We zullen ook lessen trekken uit NextGenerationEU, waarbij is gebleken hoe de begroting kan worden gekoppeld aan hervormingen die de rechtsstaat versterken.

We moeten de rechtsstaat op doeltreffende wijze blijven handhaven via inbreukprocedures en een strengere toepassing van het **artikel 7-mechanisme**, ook in een toekomstige uitgebreide Unie.

Een van de centrale principes van de rechtsstaat, en van de democratie in ruimere zin, is de **mediavrijheid**.

In een wereld met steeds snellere media en steeds meer desinformatie moeten we alles in het werk stellen om vrije media in de hele Unie te ondersteunen.

We zullen de Europese verordening mediavrijheid uitvoeren en **onze steun voor en bescherming van onafhankelijke media en journalisten opvoeren** door op te treden tegen pressie en onethisch gedrag.

De burger als spil van onze democratie

De Conferentie over de toekomst van Europa — en het succes van de Europese burgerpanels — waren belangrijke stappen in de richting van een meer deliberatieve democratie en een grotere betrokkenheid van burgers, ook na verkiezingen en buiten de politiek.

We moeten **burgerparticipatie nu in de hele EU verankeren**.

We zullen elk jaar beleidsterreinen en voorstellen selecteren waarvoor aanbevelingen van een **Europees burgerpanel** de meeste waarde zouden hebben. We zullen gevolg geven aan die aanbevelingen, zoals aan die van het panel

over de **bestrijding van haat in de samenleving** van 2024.

In dezelfde geest zullen we ook **intensiever samenwerken met maatschappelijke organisaties** met expertise en een belangrijke rol bij de behartiging van specifieke maatschappelijke kwesties en de handhaving van de mensenrechten.

We moeten ervoor zorgen dat **maatschappelijke organisaties beter worden beschermd bij hun werk.**

We zullen ook met lokale raadsleden op het gebied van burgerparticipatie samenwerken om meer inzicht te krijgen in de impact van Europa op het dagelijks leven. Samen met het **Comité van de Regio's** werken we al met een netwerk van meer dan 3 000 lokale raadsleden, en dit netwerk moet de komende vijf jaar worden versterkt.

Europa in de wereld: onze invloed en partnerschappen benutten

De wereld is generaties lang niet meer zo gevaarlijk geweest. Daarom moet Europa zich bij het nastreven van haar strategische belangen assertiever opstellen.

De Russische aanvalsoorlog, die wordt ingegeven door het imperialistische verlangen van Poetin om Oekraïne en de Europese toekomst van dat land te vernietigen, maakt deel uit van een bredere, systematische aanval op Europa, onze waarden en de op regels gebaseerde internationale orde.

Zoals Oekraïne dagelijks vecht voor onze vrijheid, moeten wij ijveren voor de vrijheid van de Oekraïners.

Dit blijft onze belangrijkste prioriteit, zowel binnen de EU als daarbuiten. We zullen partners mobiliseren om aan de kortetermijnbehoeften tegemoet te komen en de wederopbouw op lange termijn te ondersteunen.

We kunnen deze oorlog op Europese bodem niet als een op zichzelf staand feit beschouwen. De wereld bevindt zich op een breekpunt. De afgelopen jaren heeft een nieuwe alliantie van autoritaire regimes — in Iran, Noord-Korea en Rusland, maar ook andere landen — duidelijk gemaakt erop uit te zijn verdeeldheid te zaaien en een alternatieve wereldorde tot stand te brengen op basis van hertekende kaarten, imperialistische ideeën en invloedssferen.

De oorlog in Gaza en de destabilisatie van het hele Midden-Oosten leiden tot bloedvergieten en instabiliteit in de hele regio. Overal ter wereld nemen de staatsgrepen en conflicten toe.

Er is een tijdperk van geostrategische rivaliteit aangebroken.

De agressievere houding en oneerlijke economische concurrentie van China, zijn onvoorwaardelijke vriendschap met Rusland en de dynamiek van zijn betrekkingen met Europa duiden op een verschuiving van samenwerking naar rivaliteit. Alle soorten beleid — van energie tot migratie en klimaat — worden als wapen ingezet. Als gevolg daarvan is onze op regels gebaseerde internationale orde verzwakt en zijn onze mondiale instellingen minder doeltreffend geworden.

Deze nieuwe realiteit zal voortduren, ongeacht de uitslagen van de verkiezingen die de komende maanden in de wereld worden gehouden. Bij de vormgeving van ons **nieuwe buitenlands en veiligheidsbeleid** moeten we dat voor ogen houden.

Om te beginnen moeten we samenwerken met gelijkgestemde partners en vrienden binnen de G7 en daarbuiten. In deze geest zullen we werken aan **nauwere betrekkingen met het Verenigd Koninkrijk** op het gebied van kwesties van gemeenschappelijk belang, zoals energie, veiligheid, veerkracht en interpersoonlijke contacten.

Ik zal nauw samenwerken met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter om te zorgen voor een gecoördineerde aanpak van ons externe beleid.

Uitbreiding als geopolitieke noodzaak

Twintig jaar na de grootste uitbreiding van de EU kunnen we terugblikken op het succes ervan voor de betrokken landen en de Unie als geheel.



De geschiedenis doet opnieuw een appel op ons, en voor de toekomst moet Europa een duidelijke keuze maken.

Ik ben ervan overtuigd dat het een morele, politieke en geostrategische noodzaak is om de voltooiing van onze Unie voort te zetten, in lijn met de belofte die we in onze Verdragen hebben gedaan.

In een wereld van grootmachten geeft een grotere en sterkere Unie ons een groter geopolitiek gewicht en meer invloed op het wereldtoneel. Zo kunnen we minder afhankelijk worden, onze veerkracht vergroten en ons concurrentievermogen versterken. Dit draagt bij tot onze veiligheid en kan helpen om de democratie, stabiliteit en de rechtsstaat in heel Europa te verankeren.

Het zal echter geen gemakkelijke opgave zijn.

De toetreding tot de EU is altijd een op verdiensten gebaseerd proces: elke kandidaat-lidstaat wordt beoordeeld op zijn eigen vorderingen met betrekking tot alle criteria.

We zullen de kandidaat-lidstaten verder ondersteunen bij hun voorbereidingen, met name via investeringen en hervormingen in het kader van het groeiplan voor de Westelijke Balkan en de faciliteit voor Oekraïne. Zo kunnen zij al kennismaken met delen van het EU-acquis en de interne markt en zich vertrouwd maken met het beheer van EU-middelen.

De rechtsstaat en de fundamentele waarden blijven de hoeksteen van het uitbreidingsbeleid van de EU en zullen in de toekomst de basis vormen van onze hervormde en uitgebreide Unie.

Ik zal een speciale commissaris voor Uitbreiding benoemen om dit alles aan te sturen.

In 2004 vroegen veel mensen zich af of de EU wel in staat was om zo veel lidstaten —

met elk hun eigen sterke punten, economische structuren en bevolkingsomvang — op te nemen. De EU ging de uitdaging echter met succes aan door zich intern voor te bereiden en de lidstaten in een vroeg stadium te integreren.

Europa zal deze uitdaging opnieuw aangaan.

Een meer strategische benadering van onze buurlanden

Deze meer gerichte benadering van de uitbreiding moet gepaard gaan met een meer gerichte benadering van ons ruimere nabuurschap, met name het Middellandse Zeegebied.

Ik zal een **commissaris voor het Middellandse Zeegebied** benoemen die zich concentreert op investeringen en partnerschappen, economische stabiliteit, werkgelegenheid, energie, veiligheid, migratie en andere gebieden van wederzijds belang, in overeenstemming met onze waarden en beginselen en in nauwe samenwerking met de hoge vertegenwoordiger/vicevoorzitter.

Het **nieuwe pact voor het Middellandse Zeegebied** zal deze essentiële betrekkingen opnieuw vormgeven en een duidelijk politiek signaal van partnerschap afgeven in een almaar meer conflictueuze en instabiele wereld.

Daarnaast **moet Europa een actieve rol spelen in het Midden-Oosten**, in het belang van alle partijen en de stabiliteit in de regio.

We moeten blijven deelnemen aan alle diplomatieke inspanningen om tot een **rechtvaardige en alomvattende oplossing te komen voor het aanhoudende conflict in Gaza**.

We moeten al het mogelijke doen om het tragische verlies van mensenlevens een halt toe te roepen. We moeten ons daarom inzetten voor een onmiddellijk staakt-het-

vuren in Gaza, de vrijlating van alle gijzelaars en een significante en aanhoudende toename van de aanvoer van humanitaire hulp in Gaza.

We hebben een duurzaam staakt-het-vuren en een langetermijnvisie nodig. Op basis van overeengekomen hervormingen werken we aan een meerjarig steunpakket om de Palestijnse Autoriteit in staat te stellen doeltreffend op te treden en om de weg vrij te maken voor een tweestatenoplossing. De tweestatenoplossing is de beste veiligheidsgarantie voor zowel Israëli's als Palestijnen.

Dit uitgangspunt zal deel uitmaken van een bredere **alomvattende EU-strategie voor het Midden-Oosten** voor na de oorlog in Gaza. Deze strategie moet gericht zijn op het bevorderen van de tweestatenoplossing en het versterken van de partnerschappen met belangrijke regionale actoren.

Een nieuw economisch buitenlands beleid

In de wereld van vandaag gaan geopolitiek en geo-economie hand in hand. Het buitenland en het economisch beleid van Europa moeten dus ook op elkaar zijn afgestemd.

De handelsmacht en de economische openheid van Europa zijn van essentieel belang voor onze welvaart: hierdoor kunnen we nieuwe markten ontsluiten voor onze bedrijven, consumenten een ruimer aanbod aan duurzame producten bieden en nieuwe investeringen aantrekken voor onze industrieën.

Dit is van groot belang in een wereld die wordt bepaald door de wedloop om een technologische voorsprong, door het gebruik van economische afhankelijkheid als wapen en door een steeds dunner wordende scheidslijn tussen economie en veiligheid.

We moeten deze risico's duidelijk voor ogen houden.

De huidige realiteit vergt een nieuw economisch buitenlands beleid.

De drie pijlers hiervan zijn economische veiligheid, handel en investeringen in partnerschappen.

Ten eerste zal de Commissie prioriteit geven aan de bevordering van **de economische veiligheid en de economische positie** van Europa.

Dit betekent dat ons concurrentievermogen binnen de EU moet worden versterkt en dat moet worden geïnvesteerd in onderzoekscapaciteit voor strategische technologie en technologie voor tweëerlei gebruik, die essentieel zijn voor onze economie en veiligheid.

Tegelijkertijd moeten we **onze economie assertiever beschermen** tegen veiligheidsproblemen en het uitlekken van belangrijke technologie. Deze kwestie is met name dringend als het gaat om partijen die ook strategische concurrenten en systemische rivalen zijn.

De aanpak zal gebaseerd zijn op een duidelijke risicobeoordeling en ons beginsel van **“risicobeperking, geen ontkoppeling”**.

We zullen de herziening van het kader voor de screening van buitenlandse directe investeringen afronden, een echt gecoördineerde aanpak van uitvoercontroles ontwikkelen en de risico's van uitgaande investeringen aanpakken. We zullen samen met onze G7-partners en andere gelijkgestemden economische veiligheidsnormen voor belangrijke toeleveringsketens ontwikkelen.

De tweede pijler van ons economisch buitenlands beleid is handel.

Wij zullen onze vrije en eerlijke handelsbetrekkingen met groeicentra en

partners over de hele wereld blijven verdiepen ten behoeve van wederkerigheid en een gelijk speelveld.

Om te zorgen voor toegang tot de bouwstenen die we nodig hebben voor gediversifieerde en veerkrachtige toeleveringsketens, zullen we ook een nieuwe reeks partnerschappen voor schone handel en investeringen opzetten en onze banden op het gebied van **kritieke mineralen en grondstoffen** aanhalen.

Ter ondersteuning hiervan moeten we de op regels gebaseerde handel in stand houden en verbeteren, onder meer door middel van een **hervormde en versterkte Wereldhandelsorganisatie**.

Tegelijkertijd zullen we ambitieuzer optreden bij de handhaving van onze handelsovereenkomsten en waar nodig gebruikmaken van al onze **handelsbeschermingsinstrumenten**.

Het derde element van ons economisch buitenlands beleid bestaat uit partnerschappen en samen investeren in onze belangen en partners via de Global Gateway, ons initiatief om wereldwijd in infrastructuurprojecten te investeren.

We zullen de Global Gateway naar een hoger niveau tillen door onze partners een geïntegreerd aanbod te doen — waarvan ook infrastructuurinvesteringen, handel en macro-economische steun deel uitmaken.

We zullen dit doen volgens een Team Europa-aanpak waarbij de lidstaten, publieke ontwikkelingsbanken en instellingen voor ontwikkelingsfinanciering, de Europese Investeringsbank, de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling, exportkredietinstellingen en de particuliere sector betrokken zijn.

Op die manier — door te investeren in een gemeenschappelijke toekomst en ons in te zetten voor de lange termijn — willen we

langdurige partnerschappen tot stand brengen die beide partijen ten goede komen.

Dit houdt ook in dat we met landen en economieën in de Indo-Pacifische regio, Afrika, Latijns-Amerika en het Caribisch gebied moeten samenwerken op gebieden van wederzijds belang.

De Indo-Pacifische regio is van cruciaal belang geworden voor de toekomst van de wereld. Voortbouwend op onze huidige strategie zullen we onze samenwerking met onze partners in de regio verdiepen. We zullen een nieuwe **strategische agenda EU-India** voorstellen en onze samenwerking met de Asean versterken.

Ook zullen we samenwerken met Japan, Korea, Nieuw-Zeeland en Australië, die te maken hebben met dezelfde uitdagingen op het gebied van cyberveiligheid, ruimtevaart en voorzieningszekerheid van kritieke mineralen en technologieën als wij. Dat betekent ook dat we de handen ineenslaan en onze gezamenlijke staatsmanskunst ten volle aanwenden om te voorkomen dat China eenzijdig de status quo wijzigt door middel van geweld, met name wat Taiwan betreft.

In de aanloop naar de volgende top EU-Afrikaanse Unie in 2025 hebben we **een nieuwe impuls in ons wederzijds partnerschap met Afrika** nodig. Via de Global Gateway zullen we investeringen stimuleren in vervoerscorridors, havens, de opwekking van hernieuwbare energie, de productie van groene waterstof en waardeketens voor grondstoffen.

We zullen ons samen buigen over de zorgen van Afrika, van de hervorming van internationale instellingen tot de gevolgen van klimaatverandering, demografische ontwikkelingen en migratie op onze continenten.

We zullen de samenwerking tussen de EU en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied

intensiveren via Global Gateway-investeringen en samenwerking op het gebied van veiligheid, energie en andere gedeelde belangen.

Een nieuwe vorm van multilateralisme voor de wereld van vandaag

Europa zal altijd de op regels gebaseerde internationale orde verdedigen waarin macht en conflicten moeten wijken voor wetten en normen. Dit is de basis van onze Unie en dit zal de basis vormen van onze toekomst.

We moeten echter ook de gegronde zorgen van partners over de hele wereld erkennen die van mening zijn dat het huidige systeem niet door hen is ontworpen en niet voor hen werkt.

Ik zou graag zien dat Europa een leidende rol speelt bij de hervorming van het internationale stelsel.

Het beginpunt is de aanstaande **VN-top over de toekomst**, waar we aan een eerlijkere vertegenwoordiging van alle regio's willen werken en vraagstukken in verband met ontwikkeling en schuld willen aanpakken.

We moeten deze kans grijpen om ons internationale systeem geschikt te maken voor de huidige wereld, met name op het gebied van digitale kwesties, waarvoor sterke waarborgen en een nieuwe vorm van bestuur nodig zijn.

We moeten ook beter luisteren naar de zorgen van onze partners die gevolgen ondervinden van de Europese wetgeving, met name in verband met de Europese Green Deal, en beter aan deze zorgen tegemoetkomen.

We hebben een systematischere aanpak nodig voor de beoordeling van de effecten van onze wetgeving op niet-EU-landen. Ook moeten we derde landen meer gerichte steun bieden, zodat zij zich gemakkelijker kunnen aanpassen aan onze wetgeving en hiervan de vruchten kunnen plukken.

Samen resultaten boeken en onze Unie voorbereiden op de toekomst

De afgelopen vijf jaar heeft Europa een ambitieus moderniseringsprogramma ontwikkeld. We moeten ons nu richten op de uitvoering, investeringen en hervormingen om onze toekomst voor te bereiden. Dit heeft betrekking op alle prioriteiten van deze richtsnoeren en vergt teamwerk van alle instellingen en lidstaten.

Een nieuwe begroting die past bij onze ambities

De Europese begroting verbetert de levenskwaliteit en het levensonderhoud van burgers, landbouwers, onderzoekers, bedrijven en regio's in heel Europa en daarbuiten.

De afgelopen jaren is opnieuw gebleken hoe belangrijk de begroting is — bijvoorbeeld bij de respons op de pandemie, de aanpak van de energiecrisis en de ondersteuning van Oekraïne.

We bereikten overeenstemming over het SURE-programma om ongeveer 40 miljoen banen in de hele Unie te helpen redden, over NextGenerationEU om in onze toekomstige economie te investeren, en over REPowerEU om de energieprijzen te helpen verlagen en onze voorraden te verbeteren na de chantage van Poetin.

En toen we essentiële financiering nodig hadden voor de grootste prioriteiten, zijn we het eens geworden over de allereerste tussentijdse herziening van onze begroting.

Dit alles toont aan dat we met de Europese begroting veel kunnen bereiken en resultaten kunnen boeken waar deze het meest van belang zijn. We moeten er nu voor zorgen dat we deze financiële capaciteit de komende jaren optimaal benutten.

Maar we hebben ook veel geleerd van deze ervaring, met name dat **eenvoud en flexibiliteit, snelheid en strategische focus** noodzakelijk zijn bij onze uitgaven.

Onze uitgaven op Europees niveau in de huidige begrotingsperiode steken gunstig af bij die van onze concurrenten, ook als we de nationale uitgaven buiten beschouwing laten. Onze uitgaven zijn echter verspreid over een te groot aantal overlappende programma's, waarvan er vele dezelfde zaken financieren, maar verschillende vereisten hebben. Daardoor is het moeilijk om financieringsmiddelen doeltreffend te combineren. We moeten onze EU-uitgaven meer toespitsen op onze gedeelde prioriteiten.

We hebben een nieuwe aanpak nodig voor een moderne en versterkte EU-begroting.

Met dit doel voor ogen zal ik in 2025 een nieuwe langetermijnbegroting voorstellen die:

beter afgestemd is op onze prioriteiten en doelstellingen, en gericht is op de gebieden waar EU-optreden het hardst nodig is, met de nodige flexibiliteit. Ik wil een begroting die gebaseerd is op beleid, niet op programma's.

eenvoudiger werkt — met minder programma's en een plan voor elk land waarin belangrijke hervormingen worden gekoppeld aan investeringen, en waarbij de nadruk ligt op onze gezamenlijke prioriteiten, zoals het bevorderen van economische, sociale en territoriale cohesie.

een grotere impact heeft, met name door een Europees fonds voor concurrentievermogen en een beter gebruik van onze begroting om meer nationale, particuliere en institutionele financiering aan te trekken.

Eerbiediging van de rechtsstaat is een noodzakelijke voorwaarde voor EU-financiering en zal dit blijven.

We zullen ook onze **financiering voor extern optreden moeten veranderen** om deze doeltreffender en doelgerichter te maken voor onze partners en beter af te stemmen op onze strategische belangen.

Deze ambitie vraagt om **sterkere en modernere inkomsten voor de EU-begroting**. Er zullen nieuwe eigen middelen nodig zijn om te zorgen voor voldoende en duurzame financiering voor onze gemeenschappelijke prioriteiten.

Een ambitieuze hervormingsagenda voor Europa

Hervormingen waren al nodig vóór de uitbreiding, maar met de uitbreiding worden zij onmisbaar.

Het is mijn overtuiging dat we een **ambitieuze hervormingsagenda** nodig hebben om de goede werking van een grotere Unie te waarborgen, ervoor te zorgen dat we toegerust zijn om onze geopolitieke uitdagingen aan te pakken en de democratische legitimiteit te verbeteren, met name door middel van burgerparticipatie. Dit houdt ook in dat we gevolg blijven geven aan de conclusies van de Conferentie over de toekomst van Europa.

Ik ben van mening dat we verdragswijzigingen moeten doorvoeren als we daarmee onze Unie kunnen verbeteren.

We moeten de uitbreiding ook gebruiken als katalysator voor vooruitgang wat onze slagvaardigheid, ons beleid en onze uitgavenprogramma's betreft.

Zowel de EU als de toekomstige lidstaten moeten gereed zijn op het moment van toetreding. We moeten daar beide tegelijkertijd aan werken. De EU moet zich verbreden én verdiepen.

In de eerste honderd dagen zullen we onze **pre-toetredingsbeleidsevaluaties** presenteren. Deze evaluaties betreffen afzonderlijke onderwerpen, zoals de rechtsstaat, de eengemaakte markt, voedselzekerheid, defensie en veiligheid, klimaat en energie, migratie, en sociale, economische en territoriale convergentie in ruimere zin.

We zullen voorstellen indienen om **Europa slagvaardiger te maken** door te kijken naar nieuwe werkwijzen en besluitvormingsprocessen, ook voor een uitgebreide Unie.

Daarbij zullen we ons richten op wat nu al kan worden gedaan en op die gebieden waar een brede consensus begint te ontstaan.



Samen met het Europees Parlement resultaten boeken

In 2019 was een van mijn prioriteiten de versterking van het partnerschap tussen de Europese Commissie en het Europees Parlement.

Ik heb beloofd het Parlement een grotere rol te geven bij het initiëren en vormgeven van wetgeving. We zijn deze belofte nagekomen door op resoluties van het Parlement op grond van artikel 225 te reageren met wetgevingsvoorstellen, met volledige inachtneming van de beginselen van evenredigheid, subsidiariteit en beter wetgeven.

Ik blijf dit initiatiefrecht steunen.

Wij zullen onze **samenwerking op het gebied van artikel 225 versterken** door commissarissen te verzoeken deel te nemen aan gestructureerde dialogen met parlementaire commissies over deze resoluties.

Tegelijkertijd zijn er ook veel gebieden waarop we de samenwerking tussen onze instellingen kunnen verbeteren.

Daarom wil ik in samenwerking met het Europees Parlement op korte termijn **ons Kaderakkoord herzien**. Dit zal onze gezamenlijke politieke verantwoordelijkheid helpen versterken, onze dialoog verbeteren en zorgen voor meer informatie-uitwisseling en transparantie.

Op veel van de crises waarmee we tijdens het laatste mandaat te maken kregen, moesten we met uitzonderlijke maatregelen reageren, met name door gebruik te maken van artikel 122 VWEU.

Ik heb geluisterd naar het standpunt van het Parlement over dit onderwerp en zal ervoor zorgen dat dit instrument alleen in uitzonderlijke omstandigheden wordt gebruikt. Wanneer artikel 122 wordt ingezet, zal ik ervoor zorgen dat de Commissie daarvoor volledige verantwoording zal afleggen aan het Parlement.

Tot slot wil ik onze **dialoog versterken** en ervoor zorgen dat commissarissen meer aanwezig zullen zijn in hun respectieve commissies.

Het college zal openstaan voor verzoeken van het Europees Parlement om op de meest geschikte wijze te debatteren in de plenaire vergadering.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

